



भारत का राजपत्र

The Gazette of India

असाधारण

EXTRAORDINARY

भाग II—खण्ड 2

PART II—Section 2

प्राधिकार से प्रकाशित

PUBLISHED BY AUTHORITY

पं० २७] नई बिल्ली, सोमवार, जुलाई १७, १९७८/प्राषाढ २६, १९००

नं० २७] NEW DELHI, MONDAY, JULY 17, 1978/ASADHA 26, 1900

इस भाग में भिन्न पृष्ठ संख्या वी जाती है जिससे कि यह प्रालग संकलन के रूप में रखा जा सके।

Separate paging is given to this Part in order that it may be filed
as a separate compilation

RAJYA SABHA

The following Report of the Joint Committee on the Bill to establish a Press Council for the purpose of preserving the freedom of the Press and of maintaining and improving the standards of newspapers and news agencies in India, was presented to the Rajya Sabha on Monday, the 17th July, 1978:—

COMPOSITION OF THE JOINT COMMITTEE ON THE PRESS COUNCIL BILL, 1977

Rajya Sabha

1. Shri Rabi Ray—Chairman
2. Shri Dinesh Singh
3. Shri J. S. Tilak
4. Shri Rishi Kumar Mishra
5. Shri Shrikant Verma
6. Shri Sitaram Kesri
7. Shri Jagjit Singh Anand
8. Shri P. Ramamurti
9. Shri E. R. Krishnan
10. Shri Lal K. Advani

Lok Sabha

11. Shri Nanasahib Bonde
12. Shri Somnath Chatterjee

13. Shri Ishwar Chaudhry
14. Shri S. R. Damani
15. Shri Giridhar Gomango
16. Shri Nirmal Chandra Jain
17. Shri P. Kannan
18. Shri P. G. Mavalankar
19. Shri Md. Hayat Ali
20. Shri Amrit Nahata
21. Shri Phirangi Prasad
22. Shri Ratansinh Rajda
23. Shri Balwant Singh Ramoowalia
24. Shri Jagannath Rao
25. Shri Jalagam Kondala Rao
26. Shri P. M. Sayeed
27. Shri Surath Bahadur Shah
28. Shri Digvijaya Narain Singh
29. Shri P. Venkatasubbaiah
30. Shri Yadvendra Dutt

REPRESENTATIVES OF THE MINISTRIES

Ministry of Information and Broadcasting

Shri V. P. Malik, *Facilities Officer*

Shri S. Ramaswamy, *Under Secretary*

Ministry of Law, Justice and Company Affairs

Shri K. K. Sundaram, *Chief Legislative Counsel*

Shri S. Ramaiah, *Joint Secretary and Legislative Counsel*

SECRETARIAT

Shri Sudarshan Agarwal, *Additional Secretary*

Shri P. C. Sanwal, *Chief Legislative Committee Officer*

Shri K. Dayal, *Chief Examiner of Questions*

Shri H. S. Panchal, *Senior Executive Officer*.

REPORT OF THE JOINT COMMITTEE

I, the Chairman of the Joint Committee to which the Bill* to establish a Press Council for the purpose of preserving the freedom of the Press and of maintaining and improving the standards of newspapers and news agencies in India was referred, having been authorised to submit the report on its behalf, present this Report of the Joint Committee with the Bill, as amended by the Committee, annexed thereto.

2. The Bill was introduced in the Rajya Sabha on the 23rd December, 1977.

3. The motion for reference of the Bill to the Joint Committee of the Houses was moved in the Rajya Sabha by Shri Lal K. Advani, Minister of Information and Broadcasting, on the 1st March, 1978 and was adopted by the House on the same day.

4. The Lok Sabha concurred in the motion adopted in the Rajya Sabha, at its sitting held on the 15th May, 1978. The Message from the Lok Sabha was reported to the Rajya Sabha on the 17th May, 1978.

5. The Committee held 9 sittings. At its first sitting held on the 18th May, 1978 the Committee considered the question of inviting opinions from various organisations, professional bodies, institutions, news agencies and individuals interested in the subject matter of the Bill. Shri Lal K. Advani Minister of Information and Broadcasting, explained to the Committee that before the Bill was formulated and introduced in the House, formal discussions were held with professional bodies. Some of the professional bodies had also submitted memoranda. Several seminars were also held in the country. The points made out in the memoranda and the recommendations of the seminars were duly taken into consideration while drafting the Bill. In view of the above position, the Committee did not feel the need to invite any further memoranda on the Bill at that stage but desired that copies of all the memoranda received by Government and the recommendations made at various seminars may be furnished to the Members. The Committee decided to meet for a brief session to formulate its views on the various provisions of the Bill in the light of these documents and to decide whether it was necessary to elicit any further expert|professional opinion. At its sitting held on the 6th June, 1978, the Committee came to the conclusion that it was not necessary to invite comments/opinion of expert|professional bodies generally. It was, however, agreed that it might be useful to invite views|comments from some selected organisations/associations which may include some representative organisations of medium and small newspapers and language newspapers and, accordingly, decided that the following organisations be approached and requested to give their views|comments on

*Published in the Gazette of India, Extraordinary Part-II, Section 2, dated the 23rd December, 1977.

the provisions of the Bill so as to reach the Rajya Sabha Secretariat by the 20th June, 1978:—

- (i) Indian Federation of Working Journalists, New Delhi.
- (ii) National Union of Journalists, New Delhi.
- (iii) Press Association of India, New Delhi.
- (iv) All India Newspapers Editors' Conference, Jullunder.
- (v) Indian and Eastern Newspapers Society.
- (vi) All India Small and Medium Newspapers Association, Delhi.
- (vii) All India Small & Medium Newspapers Federation, Kanpur.
- (viii) All India Small Newspapers Federation, Moradabad.
- (ix) All India Urdu Small Newspapers Editors' Council, New Delhi.
- (x) Indian Languages Newspapers Association, Bombay.
- (xi) Indian Rural Press Association, Delhi.
- (xii) Press Trust of India, Parliament Street, New Delhi.
- (xiii) Hindustan Samachar, New Delhi.
- (xiv) United News of India, New Delhi.
- (xv) Samachar Bharti, New Delhi.

In response to the request made on behalf of the Committee, comments on the subject matter of the Bill were received from the following organisations:—

1. All India Newspapers Editors' Conference, New Delhi.
2. The Indian and Eastern Newspapers Society, New Delhi.
3. All India Small & Medium Newspapers Association, Delhi.
4. The National Union of Journalists (India) New Delhi.
5. The Committee considered and adopted the Draft Report at its sitting held on the 15th July, 1978.
6. The principal changes effected by the Committee in the Bill and the reasons therefor are set out in the succeeding paragraphs.

Clause 5

Sub-clause (2)—The Committee considered at length the mode of nomination of the Chairman of the Press Council. While there was unanimity in the view that it would not be desirable to involve the Chief Justice of India in the matter of nomination of the Chairman of the Council, some members felt that the office of Chairman should be an elective office and it should be left to the Council to elect its Chairman. The Committee felt that election of the Chairman would perhaps create problems and that it might not be proper to provide for election of the Chairman by the Council. To meet the various view points, the Committee has decided that the Chairman of the Council should be nominated by a Committee consisting of the Chairman of the Rajya Sabha, the Speaker of the Lok Sabha and a person elected by the members of the Council from among themselves. The sub-clause has been suitably amended to provide for the above.

Sub-clause (3)—(i) paragraph (a)—The Committee is of the opinion that in order to prevent over representation on Council of working journalists (other than editors) of English newspapers, provision should be made for the nomination of a greater number of such working journalists in relation to newspapers published in Indian Languages. The Committee has, therefore, decided that out of seven working journalists other than editors on the Council, not less than four shall be from newspapers published in Indian Languages. The paragraph has been amended to achieve this object.

(ii) paragraph (b)—The Committee feels that in nominating members representing the big newspapers, medium newspapers and small newspapers, no distinction should be made on the basis of the language of the newspapers. The Committee has, therefore, suitably revised this paragraph to provide for uniform representation of two members of each of the above mentioned categories of newspapers on the Council.

(iii) paragraph (e)—The Committee is of the opinion that there should be larger representation of members of Parliament on the Council. The Committee has, therefore, amended this paragraph to provide for the nomination of three members from the Lok Sabha and two from the Rajya Sabha.

Explanation—The amendments made in the *Explanation* seek to clarify the intention.

New Sub-clause (6)—Consequent upon the amendment made in sub-clause (2), the Committee feels that it would be necessary to make some provision for laying down the procedure for election by the members of the Council of a person to be a member of the Committee referred to in that sub-clause and also for choosing a person to preside over a meeting of the members of the Council for the purpose of such election. The Committee has added this new sub-clause to achieve the object.

Clause 6 (original)

The Committee is of the view that the Chairman of the Council should not have the power to review any nominations as other avenues are open to any association or person aggrieved by any nomination for the redressal of any grievance in this regard. The Committee, therefore, decided to delete this clause.

Clause 6 (original clause 7)

Sub-clause (1)—The Committee is of the opinion that only the Chairman of the Council should continue to hold office till the Council is re-constituted or till the expiry of a period of six months after the expiry of his term, whichever is earlier. The Committee has accordingly deleted reference to other members from the proviso to the sub-clause.

Sub-clause (5)—The Committee considered the question as to the authority to whom the Chairman should give notice of his resignation, as the power of nomination of the Chairman has now been vested in a Committee consisting of three persons instead of a single person *viz.* the Chief Justice of India. The Committee feels that since receiving of notice of resignation in this case would be a formality, the receiving

authority for such a notice could well be the Central Government. The Committee has, therefore, substituted "Central Government" for "Chief Justice of India" in the sub-clause.

Sub-clause (6)—Paragraphs (a) and (b) of this sub-clause have become redundant consequent on the proposed amendments to clause 5. The Committee has, therefore, deleted these paragraphs.

Clause 14 (original clause 15)

The Committee is of the opinion that since the Council is not called upon to lay down any code of journalistic ethics for the Press, there could be no question of vesting it with the power to hold an inquiry into any breach thereof. The Committee has, therefore, omitted the reference to breach of the Code of journalistic ethics from the clause.

Clause 25 (original clause 26)

The Committee is of the Opinion that the provision made in the Bill for laying in draft, the rules proposed to be made under paragraph (a) of sub-clause (2) of this clause, before each House of Parliament would cause delay in the formation and functioning of the Council, Sub-clause (3), has, therefore, been deleted.

The other changes made in the Bill are of a consequential or drafting nature.

8. The Committee recommends that the Bill, as amended, be passed.

RABI RAY,

Chairman of the Joint Committee

NEW DELHI;

July 15, 1978

24 *Asadha*, 1900 (Saka)

MINUTES OF DISSENT

I

I am of the opinion that the Press Council Bill 1977 should not have given power to the Press Council to "build up a code of conduct for newspapers, newsagencies and journalists", [Clause 13, 2(b) page 5] as this in substance violates the very spirit and the noble objectives of the bill i.e. to ensure the freedom of the Press.

I have always believed that every individual has to decide for himself. No one else can determine his destiny. As regards the newspapers the choice has ever been between freedom and slavery, expression and suppression. During the short span of a few hundred years a number of newspapers and newspapermen, the world over, have paid price for defending the freedom whenever it was in peril. This was essential as a free press alone (although in India a Press free from the proprietorial oppression and state interference is a far cry) can provide stimuli to the citizens to assert their right to live as human beings and not as sub-humans. However there have been newspapers and newspapermen who have not only because of any external pressure but also because of the baser motives degraded the profession. Should they be punished for having degraded themselves? A man can be punished for having caused offence to others. Can he be punished for having offended himself?

As an individual is free to uphold what he considers as the nobler values of society he is also at liberty to question what he may consider as the tyranny of the tradition. In the case of a newspaper, a newsagency or a journalist, it is only the readers who will decide whether the ideas propagated by a journalist, newspaper or a newsagency is to their detriment or to their interest. The reader's protest against what he considers as unethical, his concern for truth and his active interest in his own being alone can force a newspaper to conform to certain ethical standards which a society may deem necessary.

The Press Council, although representing various interests and aspirations of newspaper industry as well as the lay man, will after all be a body consisting of a few individuals who will have their own view about what is ethical and what is unethical. They will, in the name of a code of conduct, impose their own views on the newspapermen. It is difficult to comprehend why should the Press Council assume the role of a school teacher and treat the newspapers, newsagencies and journalists as school children telling them how to behave!

As it is, our newspapers as well as the Press Council are to a large extent based on the western model. In this situation we should have taken a lesson from the western experience. There are good newspapers and there are bad newspapers. What is good to a certain class of newspaper readers is absolutely irrelevant to the readers of another class of newspapers and vice versa. It is a battle between two Giants; the baser

in man and the noble in human spirit. However as there is no permanent and universal definition of what is good or bad in art, literature and anything involving the written word, the agencies created by the state will step in the sphere of written word only at their own risk.

In my opinion no agency created by the state should be allowed to evolve or build up a code of conduct for any individual, whether engaged in the newspaper industry or elsewhere. The state in twentieth century has already become omnipotent. If we allow it to interfere in the life of any individual directly, indirectly or sneakily any more, even the few cases that have somehow survived in this vast desert of human civilisation will disappear.

I am convinced that no self respecting journalist will relish the idea of a code of conduct for him to be built up by an external agency like the Press Council. He is aware that a code of conduct may ultimately become self censor.

I also want to mention here that the Indian society is passing through a transformation which it had never witnessed before. The values, the norms, the customs, the notions about life and death, the costumes, the designs, the art, the architecture, our entire social and cultural milieu is undergoing a change and the transformation that we are witnessing will continue. What is the guarantee that the code of conduct to be built up by the Press Council will be accepted as the last testament by the future generation? The next generation may dismiss it as utterly obsolete and the code of conduct evolved by the Press Council may be considered as tyrannical as the SAMHITA of Manu although we have no one among us to match the calibre and the genius of Manu.

In short, why should the Press Council be given the power to build up a code of conduct for newspapers and newsmen? Hence I do not agree with the view that the Press Council should be given the power "to build up a code of conduct for newspapers, newsagencies and the journalists in accordance with the high professional standards."

NEW DELHI;

SHRIKANT VERMA

July 17, 1978.

26 Asadha, 1900 (Saka).

II

While I warmly welcome the revival of the Press Council through this amended Bill, and whole-heartedly endorse the views and suggestions of my esteemed colleagues on the Joint Select Committee, I am unable to persuade myself to agreeing to retain the reference to the function "to build up a code of conduct for newspapers, newsagencies and journalists in accordance with high professional standards" [vide clause 13, (2) (b), Chapter III entitled Powers and Functions of the Council]. In my view the idea of a code of conduct, valuable and useful in itself, should best be allowed to evolve and emerge steadily and pragmatically on the basis of overall experience gained by all those concerned with the Press, rather than to the *a priori* consideration and

construction of a code of conduct by a particular membership of the Press Council at a given time. The connotation of a code of conduct is not quite happy and handy, besides the more important point that a code of conduct in our Indian Context, as manifested in more than one sphere of our public and national life, has rather unfortunately come to mean a code of discipline. I am, therefore, keen to handle the subject of a code of conduct with a certain amount of caution and care. This is a delicate and a sensitive field, and ever since our Independence, the Indian National experience of such things as a code of conduct is not too pleasant or profitable to recapitulate. Moreover, the retention of the idea of a 'Code of Conduct' in the manner suggested may, I fear, give some kind of teeth to the Council to either harass or humiliate or even haunt, though perhaps in rare cases, an honest and an upright dissenter in the Press and newspaper world.

7. Again, I feel that the objects of the Council should not merely to preserve but also to enhance and strengthen the freedom of the Press, and among the more important functions of the Council should be one of helping newspapers and news agencies to maintain their independence as well as integrity. These aspects are not clearly mentioned or properly covered in the amended Bill.

P. G. MAVALANKAR.

NEW DELHI;

July 17, 1978.

26 Asadha, 1900 (Saka).

III

The Press Council being a body created by the Government through statute, I am of the opinion that a code of conduct built up by this body will infringe the freedom of the journalists, specially those working in small, non-commercial papers and those working in the newspapers brought out by various political parties. The big newspapers generally toe the line of the Government and they may not mind entrusting the job of building code of conduct to the Press Council. But the Government can exercise indirect influence on the opposition parties by restricting the freedom of their newspapers through the code of conduct proposed in Chapter III clause 13 section 2(b).

Hence I am of the opinion that the above clause be deleted from the Bill in the interest of freedom of the Press.

JAGJIT SINGH ANAND

NEW DELHI;

July 17, 1978

26 Asadha, 1900 (Saka)

Bill No. XVIII-B of 1977

THE PRESS COUNCIL BILL, 1977

ARRANGEMENT OF CLAUSES

CHAPTER I
PRELIMINARY

CLAUSES

1. Short title and extent.
2. Definitions
3. Rule of construction respecting enactments not extending to the States of Jammu and Kashmir and Sikkim.

CHAPTER II
ESTABLISHMENT OF THE PRESS COUNCIL

4. Incorporation of the Council.
5. Composition of the Council.
6. Term of office and retirement of members.
7. Conditions of service of members.
8. Committees of the Council.
9. Meetings of the Council and committees.
10. Vacancies among members or defect in the constitution not to invalidate acts and proceedings of the Council.
11. Staff of the Council.
12. Authentication of orders and other instruments of the Council.

CHAPTER III
POWERS AND FUNCTIONS OF THE COUNCIL

13. Objects and functions of the Council.
14. Power to censure.
15. General powers of the Council.
16. Levy of fees.
17. Payments to the Council.
18. Fund of the Council.
19. Budget.
20. Annual report.
21. Interim reports.
22. Accounts and audit.

CHAPTER IV
MISCELLANEOUS

23. Protection of action taken in good faith
24. Members, etc., to be public servants.
25. Power to make rules.
26. Power to make regulations.
27. Amendment of Act 25 of 1867.

Bill No. XVIII—13 of 1977.

THE PRESS COUNCIL BILL, 1977

(AS REPORTED BY THE JOINT COMMITTEE)

[*Words side-lined or underlined indicate the amendments suggested by the Committee; asterisks indicate omissions.*]

A

BILL

to establish a Press Council for the purpose of preserving the freedom of the Press and of maintaining and improving the standards of newspapers and news agencies in India.

Be it enacted by Parliament in the Twenty-ninth Year of the Republic of India as follows:—

CHAPTER I

PRELIMINARY

1. (1) This Act may be called the Press Council Act, 1978. Short title and extent.
(2) It extends to the whole of India.
2. In this Act, unless the context otherwise requires,— Definitions.
 - (a) "Chairman" means the Chairman of the Council;
 - (b) "Council" means the Press Council of India established under section 4;
 - (c) "member" means a member of the Council and includes its Chairman;
 - (d) "prescribed" means prescribed by rules made under this Act;

(e) the expressions "editor" and "newspaper" have the meanings respectively assigned to them in the Press and Registration of Books Act, 1867, and the expression "working journalist" has the meaning assigned to it in the Working Journalists and other Newspaper Employees (Conditions of Service) and Miscellaneous Provisions Act, 1955.

25 of 1867.

45 of 1953.

Rules of construction respecting enactments not extending to the States of Jammu and Kashmir and Sikkim.

3. Any reference in this Act to a law which is not in force in the States of Jammu and Kashmir and Sikkim shall, in relation to those States, be construed as a reference to the corresponding law, if any, in force in those States.

Incorporation of the Council.

4. (1) With effect from such date as the Central Government may, by notification in the Official Gazette, appoint, there shall be established a Council by the name of the Press Council of India.

Composition of the council.

(2) The said Council shall be a body corporate having perpetual succession and a common seal and shall by the said name sue and be sued.

5. (1) The Council shall consist of a Chairman and twenty-eight other members.

(2) The Chairman shall be a person nominated by a Committee consisting of the Chairman of the Council of States (Rajya Sabha), the Speaker of the House of the People (Lok Sabha) and a person elected by the members of the Council under sub-section (6) and the nomination so made shall take effect from the date on which it is notified by the Central Government in the Official Gazette.

(3) Of the other members—

(a) thirteen shall be nominated in accordance with such procedure as may be prescribed from among the working journalists, of whom six shall be editors of newspapers and the remaining seven shall be working journalists other than editors; so, however, that the number of such editors and working journalists other than editors in relation to newspapers published in Indian languages shall be not less than three and four respectively;

(b) six shall be nominated in accordance with such procedure as may be prescribed from among persons who own or carry on the business of management of newspapers, so, however, that there shall be two representatives from each of the categories of big newspapers, medium newspapers and small newspapers;

(c) one shall be nominated in accordance with such procedure as may be prescribed from among persons who manage news agencies;

CHAPTER II

ESTABLISHMENT OF THE PRESS COUNCIL

4. (1) With effect from such date as the Central Government may, by notification in the Official Gazette, appoint, there shall be established a Council by the name of the Press Council of India.

(2) The said Council shall be a body corporate having perpetual succession and a common seal and shall by the said name sue and be sued.

5. (1) The Council shall consist of a Chairman and twenty-eight other members.

(2) The Chairman shall be a person nominated by a Committee consisting of the Chairman of the Council of States (Rajya Sabha), the Speaker of the House of the People (Lok Sabha) and a person elected by the members of the Council under sub-section (6) and the nomination so made shall take effect from the date on which it is notified by the Central Government in the Official Gazette.

(3) Of the other members—

(a) thirteen shall be nominated in accordance with such procedure as may be prescribed from among the working journalists, of whom six shall be editors of newspapers and the remaining seven shall be working journalists other than editors; so, however, that the number of such editors and working journalists other than editors in relation to newspapers published in Indian languages shall be not less than three and four respectively;

(b) six shall be nominated in accordance with such procedure as may be prescribed from among persons who own or carry on the business of management of newspapers, so, however, that there shall be two representatives from each of the categories of big newspapers, medium newspapers and small newspapers;

(c) one shall be nominated in accordance with such procedure as may be prescribed from among persons who manage news agencies;

(d) three shall be persons having special knowledge or practical experience in respect of education and science, law, and literature and culture of whom respectively one shall be nominated by the University Grants Commission, one by the Bar Council of India and one by the Sahitya Academy;

(e) five shall be members of Parliament of whom three shall be nominated by the Speaker from among the members of the House of the People (Lok Sabha) and two shall be nominated by the Chairman of the Council of States (Rajya Sabha) from among its members:

Provided that no working journalist who owns, or carries on the business of management of, any newspaper shall be eligible for nomination under clause (a):

Provided further that not more than one person interested in any newspaper or group of newspapers under the same control or management shall be eligible for nomination under clause (a) or clause (b).

Explanation.—For the purposes of clause (b), a “newspaper” shall be deemed to be—

(i) “big newspaper” if the total circulation of all its editions exceeds fifty thousand copies for each issue;

(ii) “medium newspaper” if the total circulation of all its editions exceeds fifteen thousand copies but does not exceed fifty thousand copies for each issue;

(iii) “small newspaper” if the total circulation of all its editions does not exceed fifteen thousand copies for each issue.

(4) Before making any nomination under clause (a), clause (b) or clause (c) of sub-section (3), the Central Government in the case of the first Council and the retiring Chairman of the previous Council in the case of any subsequent Council shall, in the prescribed manner, invite panels of names comprising twice the number of members to be nominated from such associations of persons of the categories referred to in the said clause (a), clause (b) or clause (c) as may be notified in this behalf by the Central Government in the case of the first Council and by the Council itself in the case of subsequent Councils.

(5) The Central Government shall notify the names of persons nominated as members under sub-section (3) in the Official Gazette and every such nomination shall take effect from the date on which it is notified.

(6) The members of the Council notified under sub-section (5) shall elect from among themselves in accordance with such procedure as may be prescribed, a person to be a member of the Committee referred to in sub-section (2) and a meeting of the members of the Council for the purpose of such election shall be presided over by a person chosen from among themselves.

Term of office and retirement of members.

6. (1) Save as otherwise provided in this section, the Chairman and other members shall hold office for a period of three years:

Provided that the Chairman * * * shall continue to hold such office until the Council is reconstituted in accordance with the provisions of section 5 or for a period of six months whichever is earlier.

(2) Where a person nominated as a member under clause (a), clause (b) or clause (c) of sub-section (3) of section 5 is censured under the provisions of sub-section (1) of section 14, he shall cease to be a member of the Council.

(3) The term of office of a member nominated under clause (e) of sub-section (3) of section 5 shall come to an end as soon as he ceases to be a member of the House from which he was nominated.

(4) A member shall be deemed to have vacated his seat if he is absent without excuse, sufficient in the opinion of the Council, from three consecutive meetings of the Council.

(5) The Chairman may resign his office by giving notice in writing to the Central Government, and any other member may resign his office by giving notice in writing to the Chairman; and upon such resignation being accepted by the Central Government, or as the case may be, the Chairman, the Chairman or the member shall be deemed to have vacated his office.

(6) Any vacancy arising under sub-section (2), sub-section (3), sub-section (4) or sub-section (5) or otherwise shall be filled, as soon as may be, by nomination in the same manner in which the member vacating office was nominated * * * and the member so nominated shall hold office for the remaining period in which the member in whose place he is nominated would have held office.

(7) A retiring member shall be eligible for re-nomination for not more than one term.

Conditions of service of members.

7. (1) The Chairman shall be a whole-time officer and shall be paid such salary as the Central Government may think fit; and the other members shall receive such allowances or fees for attending the meetings of the Council, as may be prescribed.

(2) Subject to the provisions of sub-section (1), the conditions of service of members shall be such as may be prescribed.

(3) It is hereby declared that the office of a member of the Council shall not disqualify its holder for being chosen as, or for being, a member of either House of Parliament.

Committees of the Council.

8. (1) For the purpose of performing its functions under this Act, the Council may constitute from among its members such committees for general or special purposes as it may deem necessary and every committee so constituted shall perform such functions as are assigned to it by the Council.

(2) The Council shall have the power to co-opt as members of any committee constituted under sub-section (1) such other number of persons, not being members of the Council, as it thinks fit.

(3) Any such member shall have the right to attend any meeting of the Committee on which he is so co-opted and to take part in the discussions thereat, but shall not have the right to vote and shall not be a member for any other purpose.

9. The Council or any committee thereof shall meet at such times and places and shall observe such rules of procedure in regard to the transaction of business at its meetings as may be provided by regulations made under this Act.

10. No act or proceeding of the Council shall be deemed to be invalid by reason merely of the existence of any vacancy in, or any defect in the constitution of, the Council.

Meetings
of the
Council
and com-
mittees.

Vacancies
among
members
or defect
in the
constitu-
tion not to
invali-
date acts
and pro-
ceedings
of the
Council.

Staff
of the
Council.

11. (1) Subject to such rules as may be made by the Central Government in this behalf, the Council may appoint a Secretary and such other employees as it may think necessary for the efficient performance of its functions under this Act.

(2) The terms and conditions of service of the employees shall be such as may be determined by regulations.

12. All orders and decisions of the Council shall be authenticated by the signature of the Chairman or any other member authorised by the Council in this behalf and other instruments issued by the Council shall be authenticated by the signature of the Secretary or any other officer of the Council authorised in like manner in this behalf.

Authenti-
cation of
orders
and other
instru-
ments of
the
Council.

CHAPTER III

POWERS AND FUNCTIONS OF THE COUNCIL

13. (1) The objects of the Council shall be to preserve the freedom of the Press and to maintain and improve the standards of newspapers and news agencies in India.

(2) The Council may, in furtherance of its objects, perform the following functions, namely:—

(a) to help newspapers and news agencies to maintain their independence;

(b) to build up a code of conduct for newspapers, news agencies and journalists in accordance with high professional standards;

(c) to ensure on the part of newspapers, news agencies and journalists, the maintenance of high standards of public taste and foster a due sense of both the rights and responsibilities of citizenship;

Objects
and func-
tions of
the
Council.

(d) to encourage the growth of a sense of responsibility and public service among all those engaged in the profession of journalism;

(e) to keep under review any development likely to restrict the supply and dissemination of news of public interest and importance;

(f) to keep under review cases of assistance received by any newspaper or news agency in India from any foreign source including such cases as are referred to it by the Central Government or are brought to its notice by any individual, association of persons or any other organisation:

Provided that nothing in this clause shall preclude the Central Government from dealing with any case of assistance received by a newspaper or news agency in India from any foreign source in any other manner it thinks fit;

(g) to undertake studies of foreign newspapers, including those brought out by any embassy or other representative in India of a foreign State, their circulation and impact.

Explanation.—For the purposes of this clause, the expression "foreign State" has the meaning assigned to it in section 87A of the Code of Civil Procedure, 1908;

5 of 1908.

(h) to promote a proper functional relationship among all classes of persons engaged in the production or publication of newspapers or in news agencies:

Provided that nothing in this clause shall be deemed to confer on the Council any functions in regard to disputes to which the Industrial Disputes Act, 1947, applies;

14 of 1947.

(i) to concern itself with developments such as concentration of or other aspects of ownership of newspapers and news agencies which may affect the independence of the Press;

(j) to undertake such studies as may be entrusted to the Council and to express its opinion in regard to any matter referred to it by the Central Government;

(k) to do such other acts as may be incidental or conducive to the discharge of the above functions.

Power to censure

14. (1) Where, on receipt of a complaint made to it or otherwise, the Council has reason to believe that a newspaper or news agency has offended against the standards of journalistic ethics or public taste or that an editor or a working journalist has committed any professional misconduct, * * * * * the Council may, after giving the newspaper, or news agency, the editor or journalist concerned an opportunity of being heard, hold an inquiry in such manner as may be provided by regulations made under this Act and, if it is satisfied that it is necessary so to do, it may, for reasons to be recorded in writing, warn, admonish or censure the newspaper, the news agency, the editor or the journalist or disapprove the conduct of the editor or the journalist, as the case may be:

Provided that the Council may not take cognizance of a complaint if in the opinion of the Chairman, there is no sufficient ground for holding an inquiry.

(2) If the Council is of the opinion that it is necessary or expedient in the public interest so to do, it may require any newspaper to publish

therein in such manner as the Council thinks fit, any particulars relating to any inquiry under this section against a newspaper or news agency, an editor or a journalist working therein, including the name of such newspaper, news agency, editor or journalist.

(3) Nothing in sub-section (1) shall be deemed to empower the Council to hold an inquiry into any matter in respect of which any proceeding is pending in a court of law.

(4) The decision of the Council under sub-section (1), or sub-section (2), as the case may be, shall be final and shall not be questioned in any court of law.

15. (1) For the purpose of performing its functions or holding any inquiry under this Act, the Council shall have the same powers throughout India as are vested in a civil court while trying a suit under the Code of Civil Procedure, 1908, in respect of the following matters, namely:—

General powers of the Council

(a) summoning and enforcing the attendance of persons and examining them on oath;

(b) requiring the discovery and inspection of documents;

(c) receiving evidence on affidavits;

(d) requisitioning any public record or copies thereof from any court or office;

(e) issuing commissions for the examination of witnesses or documents; and

(f) any other matter, which may be prescribed.

(2) Nothing in sub-section (1) shall be deemed to compel any newspaper, news agency, editor or journalist to disclose the source of any news or information published by that newspaper or received or reported by that news agency, editor or journalist.

(3) Every inquiry held by the Council shall be deemed to be a judicial proceeding within the meaning of sections 193 and 228 of the Indian Penal Code.

(4) The Council may, if it considers it necessary for the purpose of carrying out its objects or for the performance of any of its functions under this Act, make such observations, as it may think fit, in any of its decisions or reports, respecting the conduct of any authority, including Government.

16. (1) The Council may, for the purpose of performing its functions under this Act, levy such fees, at such rates and in such manner, as may be prescribed, from registered newspapers and news agencies and different rates may be prescribed for different newspapers having regard to their circulation and other matters.

Levy of fees.

(2) Any fees payable to the Council under sub-section (1) may be recovered as an arrear of land revenue.

17. The Central Government may, after due appropriation made by Parliament by law in this behalf, pay to the Council by way of grants such sums of money as the Central Government may consider necessary for the performance of the functions of the Council under this Act.

Payments to the Council

Fund of the Council.

18. (1) The Council shall have its own fund; and the fees collected by it, all such sums as may, from time to time, be paid to it by the Central Government and all grants and advances made to it by any other authority or person shall be credited to the Fund and all payments by the Council shall be made therefrom.

(2) All moneys belonging to the Fund shall be deposited in such banks or invested in such manner as may, subject to the approval of the Central Government, be decided by the Council.

(3) The Council may spend such sums as it thinks fit for performing its functions under this Act, and such sums shall be treated as expenditure payable out of the Fund of the Council.

Budget

19. The Council shall prepare, in such form and at such time each year as may be prescribed, a budget in respect of the financial year next ensuing showing the estimated receipts and expenditure, and copies thereof shall be forwarded to the Central Government.

Annual report.

20. The Council shall prepare once every year in such form and at such time as may be prescribed, an annual report, giving a summary of its activities during the previous year, and giving an account of the standards of newspapers and newsagencies and factors affecting them, and copies thereof, together with the statement of accounts audited in the manner prescribed under section 22 shall be forwarded to the Central Government and the Government shall cause the same to be laid before both Houses of Parliament.

Interim reports.

21. Without prejudice to the provisions of section 20, the Council may prepare at any time during the course of a year, a report giving a summary of such of its activities during the year as it considers to be of public importance and copies thereof shall be forwarded to the Central Government and the Government shall cause the same to be laid before both Houses of Parliament.

Accounts and audit.

22. The accounts of the Council shall be maintained and audited in such manner as may, in consultation with the Comptroller and Auditor-General of India, be prescribed.

CHAPTER IV**MISCELLANEOUS****Protection of action taken in good faith.**

23. (1) No suit or other legal proceeding shall lie against the Council or any member thereof or any person acting under the direction of the Council in respect of anything which is in good faith done or intended to be done under this Act.

(2) No suit or other legal proceeding shall lie against any newspaper in respect of the publication of any matter therein under the authority of the Council.

Members, etc., to be public servants.

24. Every member of the Council and every officer or other employee appointed by the Council shall be deemed to be a public servant within the meaning of section 21 of the Indian Penal Code.

Power to make rules.

25. (1) The Central Government may, by notification in the Official Gazette, make rules to carry out the purposes of this Act:

Provided that when the Council has been established, no such rules shall be made without consulting the Council.

(2) In particular, and without prejudice to the generality of the foregoing power, such rules may provide for all or any of the following matters, namely:—

(a) the procedure for nomination of members of the Council under clauses (a), (b) and (c) of sub-section (3) of section 5;

(b) the manner in which panels of names may be invited under sub-section (4) of section 5;

(c) the procedure for election of a member of the Committee referred to in sub-section (2) of section 5 under sub-section (6) of that section;

(d) the allowances or fees to be paid to the members of the Council for attending the meetings of the Council, and other conditions of service of such members under sub-sections (1) and (2) of section 7;

(e) the appointment of the Secretary and other employees of the Council under section 11;

(f) the matters referred to in clause (f) of sub-section (1) of section 15;

(g) the rates at which fees may be levied by the Council under section 16 and the manner in which such fees may be levied;

(h) the form in which, and the time within which, the budget and annual report are to be prepared by the Council under sections 19 and 20 respectively;

(i) the manner in which the accounts of the Council are to be maintained and audited under section 22.

* * * * *

(3) Every rule made under this section * * * shall be laid, as soon as may be after it is made, before each House of Parliament, while it is in session, for a total period of thirty days which may be comprised in one session or in two or more successive sessions, and if, before the expiry of the session immediately following the session or the successive sessions aforesaid, both Houses agree in making any modification in the rule or both Houses agree that the rule should not be made, the rule shall thereafter have effect only in such modified form or be of no effect, as the case may be; so, however, that any such modification or annulment shall be without prejudice to the validity of anything previously done under that rule.

26. The Council may make regulations not inconsistent with this Act and the rules made thereunder, for—

Power to make regulations.

(a) regulating the meetings of the Council or any committee thereof and the procedure for conducting the business thereat under section 19;

(b) specifying the terms and conditions of service of the employees, appointed by the Council, under sub-section (2) of section 11;

(c) regulating the manner of holding any inquiry under this Act;

(d) delegating to the Chairman or the Secretary of the Council, subject to such conditions as it may think fit to impose, any of its powers under sub-section (3) of section 18;

(e) any other matter for which provision may be made by regulations under this Act:

Provided that the regulations made under clause (b) shall be made only with the prior approval of the Central Government.

Amend-
ment of
Act 25
of 1867.

27. In sub-section (1) of section 8C of the Press and Registration of Books Act, 1867, for the words "consisting of a Chairman and another member to be appointed by the Central Government", the words and figures "consisting of a Chairman and another member to be nominated by the Press Council of India, established under section 4 of the Press Council Act, 1978, from among its members" shall be substituted.

S. S. BHALERAO,
Secretary-General.

राज्य सभा

भारत में प्रेस की स्वतंत्रता और समाचारपत्रों तथा समाचार एजेन्सियों के स्तर बनाये रखने और उनम सुधार करने के प्रयोजनार्थ एक प्रेस परिषद् की स्थापना करने वाले विधेयक सम्बन्धी संयुक्त समिति का निम्नलिखित प्रतिवेदन राज्य सभा में सोमवार, 17 जुलाई, 1978 को प्रस्तुत किया गया :—

राज्य सभा

1. श्री रवी राय—अध्यक्ष
2. श्री दिनेश सिंह
3. श्री जयन्त श्रीधर तिळक
4. श्री अृषि कुमार मिश्र
5. श्री श्रीकान्त धर्मा
6. श्री सीताराम केसरी
7. श्री जगजीत सिंह आनन्द
8. श्री पी० राममूर्ति
9. श्री ई० आर० कृष्णन
10. श्री लाल कृष्ण आडवाणी

लोक सभा

11. श्री नानासाहिब बोंड
12. श्री सोमनाथ चटर्जी
13. श्री ईश्वर चौधरी
14. श्री एस० आर० दामाणी
15. श्री गिरिधर गोमांगो
16. श्री निर्मल चन्द्र जैन
17. श्री पी० कानन
18. श्री पी० जी० माथलंकर
19. श्री मोहम्मद हुयात अली
20. श्री अमृट नाहाटा
21. श्री फिरंगी प्रसाद
22. श्री रतन सिंह राजदा
23. श्री बलबन्त सिंह रामूधालिया
24. श्री जगन्नाथ राव

25. श्रो जलगाम कोंडाला राव
26. श्री पी० एम० सर्वद
27. श्री सुरथ बहादुर पाह
28. श्री दिग्विजय नारायण सिंह
29. श्री पी० बैकटसुब्बैया
30. श्री यादवेन्द्र दत्त

मंत्रालयों के प्रतिविधि

सूचना और प्रसारण मंत्रालय

श्री बी० पी० मलिक, सुविधा अधिकारी ।

श्री एस० रामस्वामी, भवर सचिव ।

विधि, व्याय और कानूनी कार्य मंत्रालय

श्री के०के० सुन्दरम, मुख्य विधायी परामर्शी

श्री एस० रमेश, संयुक्त सचिव और विधायी परामर्शी

सचिवालय

श्री सु दर्शन अग्रवाल, अपर सचिव

श्री पूर्ण चन्द्र सन्धाल, मुख्य विधायी समिति अधिकारी

श्री कामेश्वर दयाल, मुख्य प्रश्न संबोधक

श्री हरिश्वन्द्र रंचल, वरिष्ठ अधिकारी समिति अधिकारी

संयुक्त समिति का प्रतिवेदन

मैं, उस संयुक्त समिति का अध्यक्ष, जिसे भारत में प्रेस की स्वतंक्रता और समाचार-पत्रों तथा समाचार एजेंसियों के स्तर बनाये रखने और उनमे सुप्रार करने के प्रयोजनार्थे एक प्रेस परिषद् को स्थापना करने वाला *विधेयक संघ पर गया था, समिति की ओर से इसके प्रतिवेदन को प्रस्तुत किये जाने के लिए प्राविकृत किये जाने पर संयुक्त समिति का प्रतिवेदन और इसके साथ संलग्न समिति परायासंशोधित विधेयक प्रस्तुत करता हूँ ।

2. विरोग 23 दिसम्बर, 1977 को राज्य सभा में पुरस्थापित किया गया था ।

3. विधेयक की समांत्रों की संयुक्त समिति को सौंपे जाने का प्रस्ताव राज्यसभा में 1 मार्च, 1978 के सूचना और प्रसारण मंत्री श्री लाल कृष्ण आडवाणी द्वारा उपस्थित किया गया था और सभा द्वारा उक्ती दिन स्वीकृत हो गया था (परिशिष्ट I) ।

4. राज्य सभा में गृहीत प्रस्ताव पर लोक सभा ने 15 मई, 1978 को हुई अपनी बैठक में सहमति दी थी (परिशिष्ट II) राज्य सभा को 17 मई, 1978 को लोक सभा से प्राप्त सन्देश की सूचना दी गई थी ।

5. समिति की 9 बैठकों हुई (परिशिष्ट III) । समिति ने 18 मई, 1978 को हुई अपनी पहली बैठक में विधेयक के विषय में हचि रखने वाले विभिन्न संगठनों व्यावसायिक

*भारत के राजपत्र, असाधारण भाग II, खंड 2, दिनांक 23 दिसम्बर, 1977 में प्रकाशित ।

निरायां, संस्थायां, समाचार एजेंसियां और व्यक्तियां से उसके विचार आमंत्रित करने के प्रश्न पर विचार किया। सूचना और प्रसारण मंत्री, श्री लाल कृष्ण आडवाणी ने समिति के समक्ष स्पष्ट कथा कि विवेयक का तैयार करने और सभा ने पुरास्थापित करने से पूर्व इस सम्बन्ध में व्यावसायिक निकायों ने ज्ञापन भी प्रस्तुत किये थे। देश में अनेक संगोष्ठियां भी हुई थीं। विवेयक का प्रारूप तैयार करने समय ज्ञापनों में उठाये गये मुद्दों और संगोष्ठियों में की गई सिफारिशों पर समुचित रूप से विचार किया गया था। उपरोक्त स्थिति को ध्यान में रखते हुए समिति यह भहसूस करती है कि इस अवस्था में विवेयक पर किन्हीं और ज्ञापनों को आमंत्रित करने की आवश्यकता नहीं है। लेकिन समिति ने इच्छा व्यक्त की कि सरकार को प्राप्त सभी ज्ञापनों तथा विभिन्न संगोष्ठियों में को गई सिफारिशों की प्रतियां सदस्यों को भेजी जायें। समिति ने इन दस्तावेजों को ध्यान में रखते हुए विवेयक के विभिन्न उपबन्धों पर अपने विचार तैयार करने तथा यह निर्णय करने के लिए कि क्या कोई और विशेषज्ञ/व्यावसायिक राय जानने की आवश्यकता है, समिति की सक्षिप्त समय के लिए बैठक करने का निर्णय किया। 6 जून, 1978 को हुई अपनी बैठक में समिति इस निष्कर्ष पर पहुंची कि समान्य रूप से विशेषज्ञों/व्यावसायिक निगम निकायों की टिप्पणियां/राय आमंत्रित करने की कोई आवश्यकता नहीं है। तथापि इस बात पर सहमति प्रकट की गई कि कुछ चुने हुए संगठनों/संघों से, जिनमें मध्यम और छोटे समाचारपत्रों तथा भाषायी समाचारपत्रों के प्रतिनिधित्व करने वाले कुछ संगठन सम्मिलित हों, विचार/टिप्पणियां आमंत्रित करना उपयोगी हो सकता है तथा तदनुसार यह निर्णय किया गया कि निम्नलिखित संगठनों को विवेयक के उपबन्धों के सम्बन्ध में अपने विचार/टिप्पणियां 20 जून, 1978 तक राज्य सभा सचिवालय को भेजने का अनुरोध किया जाये:—

- (1) इंडियन फेडरेशन आफ वर्किंग जर्नलिस्ट्स, नई दिल्ली
- (2) नेशनल यूनियन आफ जर्नलिस्ट्स, नई दिल्ली
- (3) प्रेस एसोसियेशन आफ इंडिया, नई दिल्ली
- (4) अखिल भारतीय समाचार पत्र सम्पादक सम्मेलन, जालंधर
- (5) इंडियन एण्ड ईस्टर्न न्यूजपेपर सोसायटी
- (6) आल इंडिया स्माल एंड मीडियम न्यूज पेपर्स एसोसियेशन, दिल्ली
- (7) आल इंडिया स्माल एण्ड मीडियम न्यूजपेपर्स फेडरेशन, कानपूर
- (8) आल इंडिया स्माल न्यूजपेपर्स फेडरेशन, भुरादाबाद
- (9) आल इंडिया उर्दू स्माल न्यूजपेपर्स एसोसियेशन, बम्बई
- (10) इंडियन लैंगुएजेस न्यूजपेपर्स एसोसियेशन, दिल्ली
- (11) इंडियन रुरल प्रेस एसोसियेशन, दिल्ली
- (12) प्रेस ट्रस्ट आफ इंडिया, पालियामेंट स्ट्रीट, नई दिल्ली
- (13) हिन्दुस्तान समाचार, नई दिल्ली
- (14) यूनाइटेड न्यूज आफ इंडिया, नई दिल्ली
- (15) समाचार भारती, नई दिल्ली

समिति की ओर से किये गये अनुरोध के उत्तर में निम्नलिखित संगठनों से विवेयक की विषय वस्तु के सम्बन्ध में टिप्पण प्राप्त हुए:—

1. अखिल भारतीय समाचार पत्र संपादक सम्मेलन, नई दिल्ली
2. इंडियन एण्ड ईस्टर्न न्यूज पेपर सोसाइटी, नई दिल्ली
3. आल इंडिया स्माल एण्ड मीडियम न्यूज पेपर्स एसोसियेशन, दिल्ली
4. नेशनल यनियन आफ जर्नलिस्ट्स (इंडिया) नई दिल्ली
6. समिति ने 15 जुलाई, 1970 को हुई अपनी बैठक में प्रारूप प्रतिवेदन पर विचार किया और उसे स्वीकृत किया।

7. समिति द्वारा विधेयक में किये गये प्रमुख परिवर्तनों और उसके कारणों के बारे में बाद के परामर्शों में बताया गया है ।

खण्ड 5

उपखण्ड (2)—समिति ने प्रेस परिषद् के अध्यक्ष के नाम निर्देशन की विधि के सम्बन्ध में विस्तार से विचार किया । यद्यपि इस सम्बन्ध में मतेक्य था कि भारत के मुख्य न्यायाधिपति को परिषद् के अध्यक्ष के नाम-निर्देशन के मामले में अन्तर्गत करना बांछनीय नहीं होगा, फिर भी कुछ सदस्यों ने अनुभव किया कि अध्यक्ष के पव का निर्वाचन किया जाना चाहिए और अध्यक्ष के निर्वाचन का कार्य परिषद् पर छोड़ देना चाहिए । समिति ने यह भी अनुभव किया कि सम्भवतः अध्यक्ष के निर्वाचन से कुछ समस्याएं उत्पन्न हो सकती हैं । अतः परिषद् द्वारा अध्यक्ष के निर्वाचन के लिए उपबन्ध करना समुचित नहीं होगा । विभिन्न विचारों को देखते हुए समिति ने यह निर्णय किया कि परिषद् के अध्यक्ष का नाम निर्देशन एक समिति के द्वारा किया जाए जिसमें राज्य सभा के सभापति, लोक सभा के अध्यक्ष और परिषद् के सदस्यों द्वारा इपने में से निर्वाचित किया गया एक व्यक्ति सम्मिलित हो । उपरोक्त विषय का उपबन्ध करने के लिए उपखण्ड में समुचित संशोधन किया गया है ।

उपखण्ड (3)—(I) पैरा (क)—समिति का यह विचार है कि अंग्रेजी के समाचार पत्रों (संपादकों के अतिरिक्त) श्रमजीवी पत्रकारों को परिषद् में आवश्यकता से अधिक प्रतिनिधित्व दिये जाने को रोकने की दृष्टि से भारतीय भाषाओं में प्रकाशित होने वाले समाचार पत्रों से सम्बन्धित इस प्रकार के श्रमजीवी पत्रकारों की अपेक्षाकृत अधिक संख्या में नाम निर्देशित किये जाने का उपबन्ध किया जाये ।

अतः समिति ने निर्णय किया है कि परिषद् में सम्पादकों के अतिरिक्त रखे गये सात श्रम जीवी पत्रकारों में से कम से कम चार पत्रकार भारतीय भाषाओं में प्रकाशित समाचार पत्रों के रखे जायेंगे । इस उद्देश्य की पूर्ति के लिए पैरा में संशोधन कर दिया गया है ।

(II) पैरा (ख)—समिति महसूस करती है कि अड़े समाचार पत्रों, मध्यम समाचार पत्रों और छोटे समाचार पत्रों का प्रतिनिधित्व करने वाले सदस्यों का नामनिर्देशन करने में समाचार पत्रों का भाषा के आधार पर कोई भेद-भाव नहीं किया जाना चाहिए । अतः समिति ने परिषद् में समाचार पत्रों की उल्लिखित श्रेणियों को एक समान प्रतिनिधित्व प्रदान करने के लिए उनमें से प्रत्येक के दो-दो सदस्यों को लेने का उपबन्ध करने के लिए इस पैरा में उपयुक्त संशोधन कर दिया है ।

(III) पैरा (छ)—समिति का विचार है कि परिषद् में संसद सदस्यों को अधिक प्रतिनिधित्व दिया जाना चाहिए । अतः समिति ने लोक सभा के तीन सदस्यों और राज्य सभा के दो सदस्यों का नाम निर्देशन करने का उपबन्ध करने के लिए इस पैरा में संशोधन कर दिया है ।

संशोधन—संशोधन में किये गये संशोधन आशय स्पष्ट करने की दृष्टि से किये गये हैं ।

नया उपखण्ड (6)—उपखण्ड (2) में किये गये संशोधन के संकलन-रूप, समिति महसूस करती है कि परिषद् के सदस्यों द्वारा उस उप खण्ड में उल्लिखित समिति का सदस्य होने के लिए एक व्यक्ति का निर्वाचन करने और इस निर्वाचन के लिए परिषद् के सदस्यों की बैठक की अध्यक्षता करने के बास्त एक व्यक्ति का चयन करने के लिए प्रक्रिया निर्धारित करने के हेतु कुछ उपबन्ध करना आवश्यक होगा । समिति ने इस उद्देश्य की पूर्ति के लिए यह नया उप-खण्ड जोड़ा है ।

खंड 6 (मूल)

समिति का विचार है कि परिषद् के अध्यक्ष को किसी भी नाम-निर्देशन का पुनर्विलोकन करने की शक्ति प्राप्त नहीं होनी चाहिए क्योंकि किसी भी नाम-निर्देशन से अमंतुता किसी मध्य या व्यक्ति के लिए इस सम्बन्ध में कोई भी गिरायत दूर करवाने हेतु अन्य मार्ग खोले हैं। अतः समिति ने इस खंड का लोग करने का निर्गंय किया है।

खंड 6 (मूल खंड 7)

उप-खण्ड (1) — समिति का विचार है कि केवल परिषद् के अध्यक्ष को परिषद् पुनर्गठित किये जाने तक या उनका कार्यकाल समाप्त हो जाने के बाद छः महीने की अवधि समाप्त होने तक, जो भी पहले हो, पद पर बने रहने देना चाहिए। तबनुसार समिति ने उप-खण्ड के परन्तुक से अन्य सदस्यों के उल्लेख का लोप कर दिया है।

उप-खण्ड (5) — समिति ने इस प्रश्न पर विचार किया कि अध्यक्ष किस प्राधिकारी को अपने त्याग-पत्र की सूचना दे क्योंकि अब अध्यक्ष ने नाम-निर्देशन की शक्ति एक व्यक्ति अर्थात् भारत के मुख्य न्यायाधिपति के बजाय तीन व्यक्तियों की एक समिति को सौंप दी गई है। समिति यह अनुभव करती है कि चूंकि इस मामले में त्यागपत्र की सूचना प्राप्त करना श्रोप-चारिकता मान्न होगी अतः ऐसे त्यागपत्र की सूचना प्राप्त करने वाला प्राधिकरण बस्तुतः केन्द्रीय सरकार ही हो सकती है। अतः समिति ने उप-खण्ड में “भारत के मुख्य न्यायाधिपति” के स्थान पर “केन्द्रीय सरकार” प्रतिस्थापित कर दिया है।

उप-खण्ड 6 — खण्ड 5 में किये गये प्रस्तावित संशोधनों के परिणामस्वरूप इस उप-खण्ड के पैरा (क) तथा (ख) अनाश्वयक हो गये हैं। अतः समिति ने इस पैराओं को निकाल दिया है।

खंड 14 (मूल खंड 15)

समिति की राय है कि चूंकि परिषद् से प्रेस के लिए पत्रकारिता सम्बन्धी कोई आचार संहिता निर्वाचित करने के लिए नहीं कहा गया है, अतः उसे उसके किसी उल्लंघन के बारे में जांच की शक्ति का अधिकार देने का प्रश्न उत्पन्न नहीं होता है। अतः समिति ने इस खण्ड से पत्रकारिता सम्बन्धी आचार संहिता के उल्लंघन को निकाल दिया है।

खंड 25 (मूल खंड 26)

समिति को राय है कि इस खण्ड के उप-खण्ड (2) के पैरा (क) के अधीन प्रस्तावित, नियमों के प्रारूप को संसद् के प्रत्येक सदन में रखे जाने के लिए विधेयक में जो उपबंध किया गया है, उससे परिषद् के गठन तथा कार्यकरण में विलम्ब होगा। अतः उप-खण्ड (3) को निकाल दिया गया है।

विधेयक में किये गये अन्य संशोधनों का स्वरूप परिणामिक तथा प्रारूपात्मक है।

समिति भिकारिश करती है कि विधेयक को यथा संशोधित रूप में पारित किया जाये।

नहीं दिल्ली,

रवी गाय,
अध्यक्ष संयुक्त समिति।

15 जुलाई, 1978

24 आशाव, 1900 (शक)

प्रारूप

संयुक्त समिति का प्रतिवेदन

मैं, उस संयुक्त समिति का अध्यक्ष, जिसे भारत में प्रेस की स्वतंत्रता और समाचार-पत्रों तथा समाचार एजेंसियों के स्तर बनाये रखने और उनमें सुधार करने के प्रयोजनार्थ एक प्रेस परिषद की स्थापना करने वाला* विधेयक सौंपा गया था, समिति की ओर से इसके प्रतिवेदन को प्रस्तुत किये जाने के लिए प्राधिकृत किये जाने पर संयुक्त समिति का प्रतिवेदन और इसके साथ संलग्न समिति द्वारा यथासंशोधित विधेयक प्रस्तुत करता हूँ।

2. विधेयक 23 दिसम्बर, 1977 को राज्य सभा में पुरःस्थापित किया गया था।

3. विधेयक को सभाओं की संयुक्त समिति को सौंपे जाने का प्रस्ताव राज्य सभा में 1 मार्च, 1978 को सूचना और प्रसारण मंत्री श्री लाल कुण्ड आडवाणी द्वारा उपस्थित किया गया था और सभा द्वारा उसी दिन स्वीकृत हो गया था (परिशिष्ट I)।

4. राज्य सभा में गृहीत प्रस्ताव पर लोक सभा ने 15 मई, 1978 को हुई अपनी बैठक में सहमति दी थी (परिशिष्ट II)। राज्य सभा को 17 मई, 1978 को लोक सभा से प्राप्त संदेश की सूचना दी गई थी।

5. समिति की 9 बैठके हुई (परिशिष्ट III)। समिति ने 18 मई, 1978 को हुई अपनी पहली बैठक में विधेयक के विषय में लूचि रखने वाले विभिन्न संगठनों व्यावसायिक निकायों, संस्थाओं, समाचार एजेंसियों और व्यक्तियों से उसके विचार आमंत्रित करने के प्रश्न पर विचार किया। सूचना और प्रसारण मंत्री, श्री लाल कुण्ड आडवाणी ने समिति के समक्ष स्पष्ट किया कि विधेयक को तैयार करने और सभा में पुरःस्थापित करने से पूर्व इस संबंध में व्यावसायिक निकायों के साथ औपचारिक विचार-विमर्श कर लिया गया था। कुछ व्यावसायिक निकायों ने ज्ञापन भी प्रस्तुत किये थे; देश में अनेक संगोष्ठियां भी हुई थीं। विधेयक का प्रारूप तैयार करते समय ज्ञापनों में उठाये गये मुद्दों और संगोष्ठियों में को गई सिफारिशों पर समुचित रूप से विचार किया गया था। उपरोक्त स्थिति को ज्ञान में रखते हुए समिति यह महसूस करती है कि इस अवस्था में विधेयक पर किन्हीं और ज्ञापनों को आमंत्रित करने की आवश्यकता नहीं है। लेकिन समिति ने इच्छा व्यक्त की कि सरकार को प्राप्त सभी ज्ञापनों तथा विभिन्न संगोष्ठियों में को गई सिफारिशों की प्रतियां सरस्यों को भेजो जायें। समिति ने इन दस्तावेजों को ज्ञान में रखते हुए विधेयक के विभिन्न उपबंधों पर अपने विचार तैयार करने तथा यह निर्णय करने के लिए कि क्या कोई और विशेषज्ञ/व्यावसायिक राय जानने की आवश्यकता है, समिति की संक्षिप्त समय के लिए बैठक करने का निर्णय किया। 6 जून, 1978 को हुई अपनी बैठक में समिति इस निष्कर्ष पर पहुंची कि सामान्य रूप से विशेषज्ञों/व्यावसायिक निकायों की टिप्पणियों / राय आमंत्रित करने की कोई आवश्यकता नहीं है। तथापि इस बात पर सहमति प्रकट की गई कि कुछ चुने हुए संगठनों/संघों से, जिनमें मध्यम और छोटे समाचारपत्रों तथा भाषायी ममताचारपत्रों के प्रतिनिधित्व करने वाले कुछ संगठन सम्मिलित हो, विचार/टिप्पणियां आमंत्रित

*भारत के राजपत्र, असाधारण भाग-II, खंड 2, दिनांक 23 दिसम्बर, 1977 में प्रकाशित

करना उपयोगी हो सकता है तथा तदनुसार यह निर्णय किया गया कि निम्नलिखित संगठनों को विधेयक के उपबंधों के संबंध में अपने विचार/टिप्पणियां 20 जून, 1978 तक राज्य सभा सचिवालय को भेजने का अनुरोध किया जाये:—

- (1) इंडियन फैडरेशन आफ वॉकिंग जर्नलिस्ट्स, नई दिल्ली
- (2) नेशनल यूनियन आफ जर्नलिस्ट्स, नई दिल्ली
- (3) प्रेस एसोसियेशन आफ इंडिया, नई दिल्ली
- (4) अखिल भारतीय समाचार पत्र समादक सम्मेलन, जालंधर
- (5) इंडियन एंड ईस्टर्न न्यूजपेपर सोसायटी
- (6) आल इंडिया स्माल एंड मीडियम न्यूजपेपर्स एसोसियेशन, दिल्ली
- (7) आल इंडिया स्माल एंड मीडियम न्यूजपेपर्स फैडरेशन, कानपुर
- (8) आल इंडिया स्माल न्यूजपेपर्स एसोसियेशन, मुरादाबाद
- (9) आल इंडिया उदू स्माल न्यूजपेपर्स एडीटर्स कॉमिटी, नई दिल्ली
- (10) इंडियन लेंगुएजेजु न्यूजपेपर्स एसोसियेशन, बम्बई
- (11) इंडियन रुल प्रेस एसोसियेशन, दिल्ली
- (12) प्रेस ट्रस्ट आफ इंडिया, पार्लियामेंट स्ट्रीट, नई दिल्ली
- (13) हिन्दुस्तान समाचार, नई दिल्ली
- (14) यूनाइटेड न्यूज आफ इंडिया, नई दिल्ली
- (15) समाचार भारती, नई दिल्ली

समिति की ओर से किये गये अनुरोध के इत्तर में निम्नलिखित संगठनों से विधेयक की विषय वस्तु के संबंध में टिप्पण प्राप्त हुए:—

1. अखिल भारतीय समाचार पत्र समादक सम्मेलन, नई दिल्ली
2. इंडियन एंड ईस्टर्न न्यूजपेपर सोसायटी, नई दिल्ली
3. आल इंडिया स्माल एंड मीडियम न्यूजपेपर्स एसोसिएशन, दिल्ली
4. नेशनल यूनियन आफ जर्नलिस्ट्स (इंडिया), नयी दिल्ली
6. समिति ने 15 जुलाई, 1970 को हुई अपनी बैठक में प्रारूप प्रतिबेदन पर विचार किया और उसे स्वीकृत किया।
7. समिति द्वारा विधेयक में किये गये प्रमुख परिवर्तनों और उसके कारणों के बारे में बाद के पैराग्रां में बताया गया है।

खण्ड 5

उप-खण्ड (2) — समिति ने प्रेस परिषद् के अध्यक्ष के नाम-निर्देशन की विधि के संबंध में विस्तार से विचार किया। यद्यपि इस संबंध में मतैक्य था कि भारत के मुख्य न्यायाधिपति को परिषद् के अध्यक्ष के नाम-निर्देशन के भासले में अन्तर्गत करना वांछनीय नहीं होगा, किंतु भी कुछ सदस्यों ने अनुभव किया कि अध्यक्ष पद का निर्वाचन किया जाना चाहिए और अध्यक्ष के निर्वाचन का कार्य परिषद् पर छोड़ देना चाहिए। समिति ने यह भी अनुभव किया कि समवतः अध्यक्ष के निर्वाचन से कुछ समस्याएं उत्पन्न हो सकती हैं। अतः परिषद् द्वारा अध्यक्ष के निर्वाचन के लिए उपबन्ध करना समुचित नहीं होगा। विभिन्न विचारों को देखते हुए समिति ने यह निर्णय किया कि परिषद् के अध्यक्ष का नाम-निर्देशन एक समिति के द्वारा किया जाये जिसमें राज्य सभा के सभापति, लोक सभा के अध्यक्ष और परिषद् के सदस्यों द्वारा अपने में से निर्वाचित किया गया एक व्यक्ति सम्मिलित हो। उपरोक्त विषय का उपबन्ध करने के लिए उपरोक्त में समुचित संशोधन किया गया है।

उप-खंड (3)---(i) पैरा (क)---समिति का यह विचार है कि अंग्रेजी के समाचार पत्रों के (संपादकों के अतिरिक्त) श्रमजीवी पत्रकारों को परिषद् में आवश्यकता से अधिक प्रतिनिधित्व दिये जाने को रोकने की दृष्टि से भारतीय भाषाओं में प्रकाशित होने वाले समाचार पत्रों से संबंधित इस प्रकार के श्रमजीवी पत्रकारों को अपेक्षाकृत अधिक संख्या में नामनिर्देशित किये जाने का उपबन्ध किया जाये।

अतः समिति ने निर्णय किया है कि परिषद् में सम्पादकों के अतिरिक्त रखे गये सात श्रमजीवी पत्रकारों में से कम से कम चार पत्रकार भारतीय भाषाओं में प्रकाशित समाचार पत्रों के रखे जायेंगे। इस उद्देश्य की पूर्ति के लिए पैरा में संशोधन कर दिया गया है।

(ii) पैरा (ख)---समिति महसूस करती है कि बड़े समाचार पत्रों, मध्यम समाचार पत्रों और छोटे समाचार पत्रों का प्रतिनिधित्व करने वाले सदस्यों का नाम-निर्देशन करने में समाचार पत्रों का भाषा के आधार पर कोई भेद-भाव नहीं किया जाना चाहिए। अतः समिति ने परिषद् में समाचार पत्रों की ऊपर उल्लिखित श्रेणियों को एक समान प्रतिनिधित्व प्रदान करने के लिए उनमें से प्रत्येक के दो-दो सदस्यों को लेने का उपबंध करने के लिए इस पैरा में उपयुक्त संशोधन कर दिया है।

(iii) पैरा (झ)---समिति का विचार है कि परिषद् में संसद सदस्यों का अधिक प्रतिनिधित्व दिया जाना चाहिए। अतः समिति ने लोक सभा के तीन सदस्यों और राज्य सभा के दो सदस्यों का नाम-निर्देशन करने का उपबंध करने के लिए इस परा में संशोधन कर दिया है।

स्पष्टीकरण ---स्पष्टीकरण में किये गये संशोधन आशय स्पष्ट करने की दृष्टि से किये गये हैं।

नथा उप-खंड (6)---उपखंड (2) में किये गये संशोधन के फलस्वरूप, समिति महसूस करती है कि परिषद् के सदस्यों द्वारा उस उपखंड में उल्लिखित समिति का सवस्य होने के लिए एक व्यक्ति का निर्वाचन करने और इस निर्वाचित के लिए परिषद् के सदस्यों की बीठक की अध्यक्षता करने के बास्ते एक व्यक्ति का चयन करने के लिए प्रक्रिया निर्धारित करने के हेतु कुछ उपबंध करना आवश्यक होगा। समिति ने इस उद्देश्य की पूर्ति के लिए यह नथा उपखंड जोड़ा है।

खंड 6 (मूल)

समिति का विचार है कि परिषद के अध्यक्ष को किसी भी नाम-निर्देशन का पुनर्विलोकन करने की शक्ति प्राप्त नहीं होनी चाहिए क्योंकि किसी भी नाम-निर्देशन से असंतुष्ट किसी सव या व्यक्ति के लिए इस संबंध में कोई भी शिकायत दूर करवाने हेतु अन्य मार्ग खुले हैं। अतः समिति ने इस खंड का लोप करने का निर्णय किया है।

खंड 6 (मूल खंड 7)

उप-खंड (1)---समिति का विचार है कि केवल परिषद् के अध्यक्ष को परिषद् पुनर्गठित किये जाने तक या उनका कार्यकाल समाप्त हो जाने के बाद उसमें की अवधि समाप्त होने तक, जो भी पहले हो, पद पर बने रहने देना चाहिए। तबनुसार समिति ने उप-खंड के परन्तुक से अन्य सदस्यों के उल्लेख का लोप कर दिया है।

उप-खंड (5)---समिति ने इस प्रश्न पर विचार किया कि अध्यक्ष किस प्रधीकारी को अपने त्याग-पत्र को सूचना दे क्योंकि अब अध्यक्ष के नाम-निर्देशन की शक्ति एक व्यक्ति अर्थात् भारत के मुख्य न्यायाधिपति के बजाय तीन व्यक्तियों की एक समिति को सौंप दी गई है। समिति यह अनुभव करती है कि चूंकि इस मामले में त्याग-पत्र की मूलगा प्राप्त

करता औपचारिकता भाव होगी अतः ऐसे त्यागपत्र की सूचना प्राप्त करने वाला प्राधिकरण वस्तुतः केन्द्रीय सरकार ही हो सकती है। अतः समिति ने उपखण्ड में “भारत के मुख्य न्यायाधिपति” के स्थान पर “केन्द्रीय सरकार” प्रतिस्थापित कर दिया है।

उप-खण्ड 6—खण्ड 5 में किये गये प्रस्तावित संशोधनों के परिणामस्वरूप इस उप-खण्ड के पैरा (क) तथा (ख) अनावश्यक हो गये हैं। अतः समिति ने इन पैराओं को निकाल दिया है।

खण्ड 14 (मूल खण्ड 15)

समिति की राय है कि शूक्रि परिषद् से प्रेस के लिए पक्षकारिता संबंधी कोई आचार संहिता निर्धारित करने के लिए नहीं कहा गया है, अतः उसे उसके किसी उल्लंघन के बारे में जांच की शक्ति का अधिकार देने का प्रश्न उत्पन्न नहीं होता है। अतः समिति ने इस खण्ड से पक्षकारिता संबंधी आचार संहिता के उल्लंघन के उल्लेख को निकाल दिया है।

खण्ड 25 (मूल खण्ड 26)

समिति की राय है कि इस खण्ड के उपखण्ड (2) के पैरा (क) के अधीन प्रस्तावित, नियमों के प्रारूप को संसद् के प्रत्येक सदन में रखे जाने के लिए विधेयक में जो उप-बंध किया गया है, उससे परिषद् के गठन तथा कार्यकरण में विलम्ब होगा। अतः उपखण्ड (3) को निकाल दिया गया है।

विधेयक में किये गये अन्य संशोधनों का स्वरूप पारिणामिक तथा प्रारूपात्मक है।

समिति सिफारिश करती है कि विधेयक को यथासंशोधित रूप में पारित किया जाये।

नई दिल्ली;

15 जुलाई, 1978

24 अशाह, 1900 (शक)

रवी राय,

प्रध्यक्ष संयुक्त समिति।

विभिन्न विषय

मेरी यह राय है कि प्रेस परिषद् विधमक, 1977 द्वारा प्रेस परिषद् की “समाचार-पत्रों, समाचार-एजेंसियों और पत्रकारों के लिए आचारसंहिता के निर्माण करने” की शक्ति नहीं दी जानी चाहिए, [खंड 13, 2 (ख) पृष्ठ 5], क्योंकि वस्तुतः इससे विधेयक की उस भावना और उन उच्च उद्देश्यों का उल्लंघन होता है जिनसे प्रेस की स्वतंत्रता सुनिश्चित की जानी है।

मेरा सदैव यह विश्वास रहा है कि प्रत्येक व्यक्ति को अपने लिये स्वयं निर्णय लेना पड़ता है। कोई अन्य व्यक्ति उसकी नियति को निर्धारित नहीं कर सकता।

जहां तक समाचारपत्रों का सम्बन्ध है, उन्होंने सदैव स्वतंत्रता और दासता में से श्रीर अभिव्यक्ति और दमन में से एक को चुना है।

सैकड़ों वर्षों की थोड़ी सी अवधि के दौरान सारे विश्व में प्रेस की स्वतंत्रता को जब-जब खतरा हुआ है तब-तब अनेकों समाचारपत्रों और पत्रकारों ने इसकी रक्षा करने का मूल्य चुकाया है। यह आवश्यक था क्योंकि केवल स्वतंत्र प्रेस ही (हालांकि भारत में समाचारपत्रों के मालिकों और राज्य हस्तक्षेप से मूक्त प्रेस एक दूर की बात है) नागरिकों को मानव से निचले स्तर पर नहीं बल्कि मानव के रूप में रहने के अपने अधिकार को दृढ़तापूर्वक प्रस्तुत करने की प्रेरणा दे सकता है।

तथापि कुछ ऐसे समाचारपत्र और पत्रकार भी हैं जिन्होंने किसी बाहरी दबाव के कारण ही नहीं बल्कि अपने कुत्सित उद्देश्यों के कारण इस व्यवसाय को भ्रष्ट किया है। क्या उन्हें स्वयं को भ्रष्ट करने को सजा दी जानी चाहिए? किसी व्यक्ति को दूसरों के प्रति अपराध करने पर दंडित किया जा सकता है। क्या उसे स्वयं के प्रति अपराध करने पर दंडित किया जा सकता है?

जिस प्रकार कोई व्यक्ति उन मूल्यों का समर्थन करने के लिए स्वतंत्र है जो उसके विचार में समाज के उदात्त मूल्य हैं उसी प्रकार वह उसके लिए स्वतंत्र है कि वह उन बातों का विरोध करे जो उसके विचार में परम्परा की जड़बंदियां हैं।

किसी समाचारपत्र, समाचार-एजेंसी या पत्रकार के मामले में केवल पाठकगण ही इस बात का निर्णय कर सकते हैं कि किसी पत्रकार, समाचारपत्र या समाचार-एजेंसी द्वारा जिन विचारों का प्रचार किया जा रहा है वे उनके हितों के अनुकूल हैं या प्रतिकूल। पाठक जिसे अनैतिक समझता है उसके बारे में उसका विरोध, सच्चाई के लिए उसकी व्यग्रता और स्वयं अपने बारे में उसकी सकिय रुचि ही केवल किसी समाचारपत्र को उन विशिष्ट नैतिक मानकों का, अनुसरण करने के लिए बाध्य कर सकती है जिन्हें समाज आवश्यक समझे।

यथापि प्रेस परिषद्, विभिन्न हितों और समाचार पत्र उद्योग तथा-जन साधारण की आंकाधारों का प्रतिनिधित्व करती है, तथापि, प्रत्येक व्यक्ति वह कुछ ऐसे व्यक्तियों का एक ऐसा निकाय होगी जिनके नैतिकता और अनैतिकता के बारे में अपने-अपने विचार होंगे। वे आचार-संहिता के नाम पर पत्रकारों पर अपने विचार थोंगें।

यह समझ पाना मुश्किल है कि प्रेस परिषद् एक स्कूल अध्यापकों की भूमिका क्यों अपनाए है तथा समाचार-पत्रों, समाचार-एजेंसियों और पत्रकारों को स्कूल के बच्चे समझ कर उन्हें आचरण की शिक्षा क्यों दे।

इस समय हमारे समाचारपत्र और प्रेस परिषद्, काफी हद तक, पश्चिमी आवश्य का अनु-करण कर रहे हैं। ऐसी स्थिति में हमें पश्चिमी देशों के अनुभव से सबक सीखना चाहिए था।

अच्छे तथा बुरे दोनों प्रकार के समाचारपत्र हैं। समाचारपत्र पाठकों के एक वर्ग के लिए जो अच्छा है वह समाचारपत्र पाठकों के दूसरे वर्ग के लिए पूर्ण रूप से अप्रगत है और जो दूसरे वर्ग के लिए अच्छा है वह पहले वर्ग के लिए बुरा हो सकता है। यह दो महान् शक्तियों की अद्यत् मानव की प्रथम तथा उदात् प्रवृत्तियों के बीच की लड़ाई है। तथापि, कला, साहित्य, लेख से सबधित किसी सामग्री में अच्छे या बुरे की कोई स्थायी या सार्वजनीन परिभाषा नहीं है अतः राज्य द्वारा स्थापित अभिकरण लिखित शब्द के क्षेत्र से प्रबोध अपनी जिम्मेदारी पर करेगे।

मेरे विचार में राज्य द्वारा स्थापित किसी अभिकरण को इस बात की अनुभवि न दी जाये कि वह किसी व्यक्ति के लिए चाहे वह समाचारपत्र उद्योग में या अन्यत्र काम कर रहा हो, आचार महिता बनाने की अनुभवि नहीं दी जानी चाहिए। बीमधी शताब्दि में सभी शक्तियां राज्य में निहित हो चुकी हैं। यदि हम उसे किसी व्यक्ति के जीवन से प्रत्यक्ष, अप्रत्यक्ष या अप्रकट रूप से और अधिक हम्मतक्षेप करने देंगे तो मानव सम्यता की इस विशाल महभवि में जो थोड़े से प्रवरण किसी न किसी प्रकार से बच गये है वे भी लुप्त हो जायेंगे।

मुझे विश्वास है कि कोई आत्मसम्मान रखने वाला कोई भी पत्रकार इस विचार से सहमत नहीं होंगा कि प्रेस परिषद् जैसे किसी बाहुद अभीकरण उसके लिए किसी आचारसंहिता का निर्माण करे। उमे ज्ञात है कि आचारसंहिता अन्ततोगत्या आत्म भर्तना में परिणत हो जायेगी। मैं यहां पर इस बात का भी उल्लेख करना चाहता हूं कि भारतीय समाज कायाकल्प के एक ऐसे दौर ने गुजर रहा है जो पहले कभी नहीं देखा गया था। मूल्यों, मानदण्डों, रीतिरिवाजों, जीवन तथा मूल्य सम्बन्धी धारणाओं, वैशस्था, अभिकल्पनाओं, कला, वास्तुकला और हम्मारा सम्पूर्ण सामाजिक तथा सांस्कृतिक वातावरण सभी में परिवर्तन हो रहा है और जो कायाकल्प हम देख रहे हैं वह जारी रहेगा। इस बात को कैसे सुनिश्चित किया जा सकता है कि प्रेस परिषद् द्वारा जिस आचारसंहिता का निर्माण किया जायेगा वह भावी पीड़ी द्वारा अन्तिम विधान के रूप में स्वीकार किया जायेगा। ग्रामीण पीड़ी यह कह कर इसे ठुकरा सकती है कि उसकी पृष्ठभूमि पूर्णतः बिसक गई है और प्रेस परिषद् द्वारा निर्मित आचारसंहिता मनु संहिता के ममान कूरतापूर्ण है यद्यपि आज हममें से किसी भी व्यक्ति में मनु का सा सामर्थ्य और प्रतिभा नहीं है।

संक्षेप में, प्रेस परिषद् को यह शक्ति यों दी जाय कि वह समाचारपत्र और पत्रकारों के लिए किसी आचारसंहिता का निर्माण करे। अतः मैं इस विचार से सहमत नहीं हूं कि "समाचारपत्रों, समाचार प्रजेसियों और पत्रकारों के लिए उच्च व्यवसायिक मानदण्डों के अनुसार किसी आचारसंहिता का निर्माण करने" की शक्ति प्रदान की जाये।

श्रीकान्त वर्मा

नई दिल्ली,
17 जुलाई, 1978

26 अप्रैल, 1900 (शक)

II

यद्यपि मैं संघीधित विधेयक द्वारा प्रेस परिषद् को पुनरुज्जीवित किये जाने का हार्दिक स्वागत करता हूं और समृक्त प्रवर्ग समिति के सदस्य अपने सम्मानित सार्थियों के दृष्टिकोणों और सुझावों का पूर्णतः समर्थन करता हूं, तथापि, उच्च व्यावसायिक मानदण्डों के अनुसार समाचारपत्रों, समाचार प्रजेसियों और पत्रकारों के लिए एक आचारसंहिता तैयार करने सम्बन्धी कार्य का जा उल्लेख किया गया है उसे बना रहने देने के लिए मैं अपने आपको सहमत कर पाने से असमर्थ हूं (देखिए 'परिषद् की शक्तिया और कार्य' शीर्षक वाले अध्याय 3 में खण्ड 13(2)(ख)।) मेरी हृषिट में आचारसंहिता की बात पर जो स्वयं में मूल्यवान् और उपयोगी है, किसी विशिष्ट समय में प्रेस परिषद् के किसी विशिष्ट सदस्यों द्वारा कारण से परिणाम तक पहुंचने के आधार पर विचार करने के और किसी आचारसंहिता की रचना किये जाने के बजाय यह मर्यादित होगा कि आचार-

संहिता सम्बन्धी विचार की प्रेस से सम्बन्धित सभी व्यक्तियों द्वारा प्राप्त किये गये व्यापक अनुभवों के आधार पर धीरे-धीरे और व्यावहारिक रूप में विकसित होने और उभरने दिया जाये। आचार-संहिता में जिस अर्थ की व्यंजना होती है वह बहुत बढ़िया और सुविधाजनक नहीं है, और उसके साथ महत्वपूर्ण बात यह है कि भारतीय प्रसंग में तो आचारसंहिता का सबसे अधिक महत्वपूर्ण अर्थ, जैसा कि हमारे सार्वजनिक और राष्ट्रीय जीवन के एक में अधिक थोड़ी में अभिव्यवस्था हो चुका है, दुर्भाग्यवश अनुशासन संहिता से लगाया जाने लगा है। अत मैं इस बात का इच्छुक हूं कि आचारसंहिता के मामले में थोड़ी सतर्कता और सावधानी बरती जाये। इसका क्षेत्र नाजुक और व्येदनशील है और हमारी स्वतन्त्रता के बाद से आचारसंहिता जैसी बातों के बारे में भारतीय गण्डीय अनुभव इनमें सुखद या लाभदायक नहीं रहा है कि उन्हें दोहराया जाए। इसके अतिरिक्त, मुझे इस बात की आशंका है कि जिस रूप में “आचार संहिता”, की बात का सुझाव दिया गया है उसे उस रूप में ही बनाये रखने में परिषद् को कुछ इस प्रकार के अधिकार प्राप्त हो जायेंगे जिससे वह प्रेस तथा समाचारपत्रों के समूचे क्षेत्र में असहमति प्रकट करने वाले किसी ईमानदार और मत्यनेष्ठ व्यक्ति को परेशान, अपमानित या किन्हीं मामलों में उसकी मानसिकता को ग्रस्त कर सकतों हैं।

मैं यह भी अनुभव करता हूं कि परिषद् का उद्देश्य केवल प्रेस की स्वतंत्रता को सुरक्षित बनाये रखना ही नहीं बल्कि उसे ऊपर उठाना और मुद्रू करना भी होना चाहिए। परिषद् के और अधिक महत्वपूर्ण कार्यों में एक कार्य यह होना चाहिए कि वह समाचारपत्रों तथा समाचार एजेंसियों का स्वतंत्रता के साथ-साथ उनकी सत्यनिष्ठा बनाये रखने में सहायक सिद्ध हो। इन पहलुओं का समोर्धित विवेयक में स्पष्ट रूप से उल्लेख नहीं किया गया है, या समुचित रूप से उसके अन्तर्गत नहीं लाया गया है।

पी० जी० मावलंकर

नई दिल्ली ;

17 जुलाई, 1978

26 अगस्त, 1900 (शक)

III

प्रेस परिषद् एक ऐसा निकाय है जिसका सृजन सरकार ने परिनियम के माध्यम से किया है। अतः मेरा मत यह है कि इस निकाय द्वारा निर्मित आचारसंहिता पत्रकारों की स्वतंत्रता विशेषतः उन पत्रकारों की स्वतंत्रता का हनन करेगी जो छोटे, अथवा गैर-वाणिज्यिक समाचारपत्रों तथा विभिन्न राजनीतिक दलों द्वारा प्रकाशित समाचारपत्रों में काम करते हैं। साधारणतया बड़े समाचारपत्र सरकार का साथ देते हैं और हो सकता है कि उन्हें आचारसंहिता तैयार करने का काम प्रेस परिषद् का मौपिने में कोई आपत्ति न हो। लेकिन सरकार अध्याय 3 खंड 13 धारा 2 (ख) में प्रस्तावित आचारसंहिता के माध्यम से विवेद्यक में दलों के समाचार पत्रों की स्वतंत्रता को सोमित करके उन पर अप्रत्यक्ष रूप से प्रभाव डाल सकती है।

अतः मेरा मत यह है कि प्रेस की स्वतंत्रता के हित में विवेद्यक में से उपर्युक्त खंड निकाय दिया जाये।

जगजीत मिहं आनंद

नई दिल्ली;

17 जुलाई, 1978

26 अगस्त, 1900 (शक)

प्रेस परिषद् विधेयक, 1977

खण्डों का ऋम

ग्रन्थाय 1

प्रारम्भिक

खण्ड

1. संक्षिप्त नाम और विस्तार।
2. परिभाषाएं।
3. उन अधिनियमितियों के संबंध में अर्थान्वयन का नियम जिनका विस्तार जम्मू-कश्मीर और सिक्किम राज्यों पर नहीं है।

ग्रन्थाय 2

प्रेस परिषद् की स्थापना

4. परिषद् का निगमन।
5. परिषद् की संरचना।
6. सदस्यों की पदावधि और निवृत्ति।
7. सदस्यों की सेवा की शर्तें।
8. परिषद् की समितियाँ।
9. परिषद् और समितियों के अधिवेशन।
10. परिषद् के सदस्यों में रिक्तियां होने या उसके गठन में तुटि होने से परिषद् के कार्यों और कार्यवाहियों का अविधिमात्य न होना।
11. परिषद् के कर्मचारिवृन्द।
12. परिषद् के आदेशों और ग्रन्थ लिखतों का अधिप्रमाणीकरण।

ग्रन्थाय 3

परिषद् को शक्तियाँ और कृत्य

13. परिषद् के उद्देश्य और कृत्य।
14. परिनिवा करने की शक्ति।
15. परिषद् की साधारण शक्तियाँ।
16. फीस का उद्द्रवण।
17. परिषद् को संदाय।
18. परिषद् की निधि।

19. बंजट।
20. वार्षिक रिपोर्ट।
21. अंतरिम रिपोर्ट।
22. लेखा और संपरीक्षा।

प्रध्याय 4

प्रकोण

23. सद्भावपूर्वक की गई कार्रवाई के लिए संरक्षण।
24. सदस्य आदि लोक सेवक होंगे।
25. नियम बनाने की शक्ति।
26. विनियम बनाने की शक्ति।
27. 1867 के अधिनियम 25 का संशोधन।

1977 का विषेयक संख्यांक 18

[प्रेस कॉसिल बिल, 1977 का हिन्दी अनवाद]

प्रेस परिषद् विधेयक, 1977

(जैसा संयुक्त समिति ने रिपोर्ट किया है)

(जिन शब्दों के पाश्व में या नीचे रेखाएँ खींची हैं वे समिति द्वारा सुझाए गए संयोधन हैं; जहां तारक चिन्ह लगे हैं वहां लोप किया गया है)।

भारत में प्रेस को स्वतंत्रता और समाचारपत्रों तथा समाचार एजेन्सियों के स्वतंत्र बनाए रखने और उनमें सुधार करने के प्रयोजनार्थ एक प्रेस परिषद् की स्थापना के लिए विधेयक

भारत गणराज्य के उत्तीर्ण वर्ष में संतद् द्वारा निम्नलिखित रूप में यह प्रधिनियमित हो:—

अध्याय 1

प्रारम्भिक

1. (1) इस अधिनियम का संक्षिप्त नाम प्रेस परिषद् अधिनियम, 1978 है। संक्षिप्त नाम
 (2) इसका विस्तार सम्पूर्ण भारत पर है। और विस्तार।
2. इस अधिनियम में, जब तक कि संदर्भ से अन्यथा अपेक्षित न हो,— परिभाषाएँ।
 (क) “अध्यक्ष” से परिषद् का अध्यक्ष अभिप्रेत है;

(ख) "परिषद्" से धारा 4 के अधीन स्थापित भारतीय प्रेस परिषद् अभिप्रेत है;

(ग) "सदस्य" से परिषद् का सदस्य अभिप्रेत है और इसके अन्तर्गत उसका अध्यक्ष भी है;

(घ) "विहित" से इस अधिनियम के अधीन बनाए गए नियमों द्वारा विहित अभिप्रेत है;

(ङ) "सम्पादक" और "समाचारपत्र" पदों के बही अर्थ हैं जो प्रेस और पुस्तक रजिस्ट्रीकरण अधिनियम, 1867 में हैं और "श्रमजीवी पत्रकार" पद का बही अर्थ है जो श्रमजीवी पत्रकार और अन्य समाचारपत्र फर्मचारी (सेवा की शर्तें) और प्रकीर्ण उपबन्ध अधिनियम, 1955 में है।

1867 का 25

1955 का 45

उन अधिनियमों के संबंध में अर्थात्वान का नियम जिनका विस्तार जम्मू-कश्मीर और सिक्किम राज्यों पर नहीं है।

अध्याय 2

प्रेस परिषद् की स्थापना

परिषद् का नियमन। 4. (1) उस तारीख से, जो केन्द्रीय सरकार, राजपत्र में अधिसूचना द्वारा, नियत करे, भारतीय प्रेस परिषद् के नाम से एक परिषद् की स्थापना की जाएगी।

(2) उक्त परिषद् शाश्वत उत्तराधिकार और सामान्य मुद्रा वाली एक नियमित निकाय होगी और उक्त नाम से वह वाद लाएगी और उस पर वाद लाया जाएगा।

परिषद् की संरचना। 5. (1) परिषद् एक अध्यक्ष और अट्टाईस अन्य सदस्यों से मिलकर बनेगी।

(2) अध्यक्ष ऐसा व्यक्ति होगा जो समिति द्वारा नामनिर्दिष्ट किया जाएगा और यह समिति राज्य सभा के सभापति, लोकसभा के अध्यक्ष और उपधारा (6) के अधीन परिषद् के सदस्यों द्वारा निर्वाचित एक व्यक्ति से मिलकर बनेगा और इस प्रकार किया गया नामनिर्देशन उस तारीख से प्रभावी होगा जिस तारीख को केन्द्रीय सरकार राजपत्र में अधिसूचित करती है।

(3) अन्य सदस्यों में से,—

(क) तेरह श्रमजीवी पत्रकार, ऐसी प्रक्रिया के अनुसरण में नाम निर्दिष्ट किए जाएंगे जो विहित की जाए, जिनमें से छह समाचारपत्रों के सम्पादक होंगे और शेष सात सम्पादकों से भिन्न श्रमजीवी पत्रकार होंगे, किन्तु भारतीय भाषाओं में प्रकाशित समाचारपत्रों के सम्बन्ध में ऐसे सम्पादकों की और सम्पादकों से भिन्न ऐसे श्रमजीवी पत्रकारों की संख्या क्रमशः तीन और चार से कम नहीं होगी;

(ख) छह उन व्यक्तियों में से, जो समाचारपत्रों के स्वामी हों या समाचारपत्रों के प्रबंध का कारबाह करते हों, ऐसी प्रक्रिया के अनुसरण में नामनिर्दिष्ट किए जाएंगे जो विहित की जाए, किन्तु यह इस प्रकार

किया जाएगा कि बड़े समाचारपत्रों, मध्यम समाचारपत्रों और छोटे समाचारपत्रों के प्रत्येक प्रवर्ग में से दो प्रतिनिधि होंगे ।

(ग) एक उन व्यक्तियों में से, जो समाचार एजेंसियों का प्रबंध करते हों, ऐसी प्रक्रिया के अनुसरण में नामनिर्दिष्ट किया जाएगा जो विहित की जाए;

(घ) तीन ऐसे व्यक्ति होंगे, जिन्हें शिक्षा और विज्ञान, विधि और साहित्य और संस्कृति के बारे में विशेष ज्ञान या व्यावहारिक अनुभव हो और इनमें से क्रमशः एक विश्वविद्यालय अनुदान आयोग द्वारा, एक भारत की विधिज्ञ परिषद् द्वारा और एक साहित्य अकादमी द्वारा नामनिर्दिष्ट किया जाएगा;

(इ) पांच भंसद् सदस्य होंगे जिनमें से तीन लोकसभा के अध्यक्ष द्वारा लोकसभा के सदस्यों में से नामनिर्दिष्ट किए जाएंगे और दो राज्य सभा के सभापति द्वारा राज्यसभा के सदस्यों में से नामनिर्दिष्ट किए जाएंगे:

परन्तु कोई अमजीबी पत्रकार, जो किसी समाचारपत्र का स्वामी हो या उसके प्रबंध का कारबार करता हो, खण्ड (क) के अधीन नामनिर्देशन का पात्र न होगा :

परन्तु यह और कि किसी समाचारपत्र या एक ही नियंत्रण या प्रबन्ध के अधीन समाचारपत्रों के किसी समूह में हितबद्ध एक से अधिक व्यक्ति खण्ड (क) या खण्ड (ख) के अधीन नामनिर्देशन के पात्र न होंगे ।

स्पष्टीकरण — खण्ड (ख) के प्रयोजनों के लिए कोई “समाचारपत्र” —

(i) “बड़ा समाचारपत्र” समझा जाएगा यदि उसके सभी संस्करणों का कुल परिचलन हर एक अंक की पत्तास हजार प्रतियों से अधिक का हो;

(ii) “मध्यम समाचारपत्र” समझा जाएगा यदि उसके सभी संस्करणों का कुल परिचलन हर एक अंक की पत्तास हजार प्रतियों से अधिक का हो, किन्तु पत्तास हजार प्रतियों से अधिक का न हो;

(iii) “छोटा समाचारपत्र” समझा जाएगा यदि उसके सभी संस्करणों का कुल परिचलन हर एक अंक की पत्तास हजार प्रतियों से अधिक का न हो ।

(4) उपधारा (3) के खण्ड (क), खण्ड (ख) या खण्ड (ग) के अधीन कोई नामनिर्देशन करने के पूर्व, प्रथम परिषद् को दशा में, केन्द्रीय सरकार, और किसी पश्चात्वर्ती परिषद् की दशा में पूर्ववर्ती परिषद् का निवृत्त अध्यक्ष, उक्त खण्ड (क), खण्ड (ख) या खण्ड (ग) में निर्दिष्ट प्रवर्गों के व्यक्तियों के ऐसे संगमों से, जो प्रथम परिषद् की दशा में केन्द्रीय सरकार द्वारा और पश्चात्वर्ती परिषदों की दशा में स्वयं परिषद् द्वारा इस निमित्त अधिसूचित किए जाएं, नामनिर्दिष्ट किए जाने वाले सदस्यों की दुगनी संख्या में नामों के पेनल विहित शीति से आमंत्रित करेगा ।

(5) केन्द्रीय सरकार उपधारा (3) के अधीन सदस्यों के रूप में नामनिर्दिष्ट व्यक्तियों के नाम, राजपत्र में, अधिसूचित करेंगी और ऐसा प्रत्येक नामनिर्देशन उस तारीख से प्रभावी होगा जिसको वह अधिसूचित किया जाता है ।

(6) उपधारा (5) के अधीन अधिसूचित परिषद् के सदस्य उपधारा (2) में निर्दिष्ट समिति का सदस्य होने के लिए एक व्यक्ति को अपने में से ऐसी प्रक्रिया के

ग्रन्तुसरण में निर्वाचित करेंगे जो विहित की जाय और ऐसे निर्वाचन के प्रयोजन के लिए परिषद् के सदस्यों के अधिवेशन का समाप्तित्व वह अविक्षित करेगा जो उनके द्वारा अपने में से चुना गया हो ।

* * * * *

सदस्यों की पदा-
वधि और निवृत्ति ।

6. (1) इस धारा में जैसा अन्यथा उपबन्धित है उसके सिवाय, अध्यक्ष और अन्य सदस्य तीन वर्ष की अवधि के लिए पद धारण करेंगे :

परन्तु अध्यक्ष * * * ऐसा पद, धारा 5 के उपबन्धों के ग्रन्तुसरण में परिषद् के पुनर्गठित होने तक या छह मास की अवधि के लिए, इनमें से जो भी पूर्व तर हो, धारण करते रहेंगे ।

(2) यदि धारा 5 की उपधारा (3) के खण्ड (क), खण्ड (ख) या खण्ड (ग) के अधीन सदस्य के रूप में नामनिर्दिष्ट अधिक्षित धारा 14 की उपधारा (1) के उपबन्धों के अधीन परिनिर्दित किया जाए तो वह परिषद् का सदस्य न रह जाएगा ।

(3) धारा 5 की उपधारा (3) के खण्ड (ज) के अधीन नामनिर्दिष्ट सदस्य की पदावधि का उसी समय अन्त हो जाएगा जब वह उस सदन का सदस्य न रह जाए जिससे वह नामनिर्दिष्ट किया गया था ।

(4) यदि कोई सदस्य किसी ऐसे प्रतिनिवेदित के बिना, जो परिषद् की राय में पर्याप्त हो, परिषद् के तीन क्रमवर्ती अधिवेशनों में अनुपस्थित रहता है तो यह समझा जाएगा कि उसने अपना स्थान रिक्त कर दिया है ।

(5) अध्यक्ष केन्द्रीय सरकार को लिखित सूचना देकर अपना पद त्याग सकेगा और कोई भी अन्य सदस्य अध्यक्ष को लिखित सूचना देकर अपना पद त्याग सकेगा और ऐसा त्यागपत्र, यथास्थिति, केन्द्रीय सरकार या अध्यक्ष द्वारा स्वीकार कर लिए जाने पर यह समझा जाएगा कि, यथास्थिति, अध्यक्ष या सदस्य ने अपना पद त्याग दिया है ।

(6) उपधारा (2), उपधारा (3), उपधारा (4) या उपधारा (5) के अधीन या अन्यथा होने वाली कोई रिक्ति, यथाशक्यशील, उसी रीति से नामनिर्देशन द्वारा भरी जाएगी जिस रीति से पद रिक्त करने वाले सदस्य को नामनिर्दिष्ट किया गया था ।

* * * * *

और इस प्रकार नामनिर्दिष्ट सदस्य उस शेष अवधि के लिए पद धारण करेगा जिसके सिए वह सदस्य जिसके स्थान पर वह नामनिर्दिष्ट किया गया है, पद धारण करता —

(7) निवृत्त होने वाला सदस्य अधिक से अधिक एक पदावधि के लिए पुनर्नामनिर्देशित किए जाने का पात्र होगा ।

सदस्यों की सेवा की शर्तें ।

7. (1) अध्यक्ष पूर्णकालिक अधिकारी होगा और उसे ऐसा वेतन दिया जाएगा जो केन्द्रीय सरकार ठीक समझे, और अन्य सदस्य परिषद् के अधिवेशनों में हाजिर होने के लिए ऐसे भर्ते या फीस प्राप्त करेंगे जो विहित की जाए ।

(2) उपधारा (1) के उपबन्धों के अधीन रहते हुए, सदस्यों की सेवा की शर्तें ऐसी होंगी जो विहित की जाएं ।

(3) इसके द्वारा यह घोषित किया जाता है कि परिषद् के सदस्य का पद उसके धारक को संसद् के दोनों में से किसी भी सदन का सदस्य चुने जाने या रहने के लिए निरहित नहीं करेगा ।

परिषद् की समितियां ।

8. (1) परिषद् इस अधिनियम के अधीन के अपने कृत्यों के पालन के प्रयोजनार्थ, साधारण या विशेष प्रयोजनों के लिए ऐसी समितियां अपने सदस्यों में से गठित

कर सकेगी जैसी वह आवश्यक समझे और इस प्रकार गठित प्रत्येक समिति ऐसे कृत्यों का पालन करेगी जो परिषद् उसे सौंपे ।

(2) परिषद् को उतनी संख्या में, जितनी वह ठीक समझे, ऐसे अन्य व्यक्तियों को, जो परिषद् के सदस्य नहीं हैं, उपधारा (1) के अधीन गठित किसी समिति के सदस्यों के रूप में सहयोजित करने की शक्ति होगी ।

(3) किसी भी ऐसे सदस्य को उस समिति के किसी भी अधिवेशन में, जिसमें वह ऐसे सहयोजित किया गया है, हाजिर होने का और वहां पर चर्चा में भाग लेने का अधिकार होगा, किन्तु उसे मतदान का अधिकार न होगा और वह किसी अन्य प्रयोजन के लिए सदस्य न होगा ।

9. परिषद् या उसकी किसी समिति के अधिवेशन ऐसे समय और स्थानों पर होंगे और वह अपने अधिवेशनों में कारबाहर के संघवाहर के सम्बन्ध में प्रक्रिया के ऐसे नियमों का पालन करेगी जो इस अधिनियम के अधीन बनाए गए विनियमों द्वारा उपबन्धित किए जाएं ।

10. परिषद् का कोई भी कार्य या उसकी कोई भी कार्यवाही परिषद् में कोई रिक्ति या उसके गठन में कोई लुटि के कारण ही अविधिमान्य न समझी जाएगी ।

परिषद् और समितियों के अधिवेशन ।

परिषद् के सदस्यों में रिक्तियां होने या उसके गठन में लुटि होने से परिषद् के कार्यों और कार्यवाहियों का अविधिमान्य न होना ।

परिषद् के कार्यवाहिकृद ।

11. (1) ऐसे सब नियमों के अधीन रहते हुए, जो केन्द्रीय सरकार द्वारा इस निमित्त बनाए जाएं, परिषद् एक सचिव और ऐसे अन्य कर्मचारी नियुक्त कर सकेगी जिन्हें वह इस अधिनियम के अधीन अपने कृत्यों के वक्षतापूर्ण पालन के लिए आवश्यक समझे ।

(2) कर्मचारियों की सेवा के निष्पन्न और शर्तें वे होंगी जो विनियमों द्वारा अवधारित की जाएं ।

12. परिषद् के सभी शादेशों और विनियमों का अधिप्रमाणीकरण अध्यक्ष के या परिषद् द्वारा इस निमित्त प्राधिकृत किसी भी अन्य सदस्य के हस्ताक्षर से होगा और परिषद् द्वारा निकाली गई अन्य लिखतों का अधिप्रमाणीकरण सचिव के या परिषद् के किसी ऐसे अन्य अधिकारी के हस्ताक्षर से होगा जो इस निमित्त उसी रीति से प्राधिकृत हो ।

परिषद् के शादेशों और अन्य लिखतों का अधिप्रमाणीकरण ।

आधार्य 3

परिषद् की शक्तियां और कृत्य

13. (1) परिषद् का उद्देश्य भारत में प्रेस की स्वतन्त्रता और समाचारपत्रों तथा समाचार एजेन्सियों के स्तर बनाए रखना तथा उनमें सुधार करना होगा ।

परिषद् के उद्देश्य और कृत्य ।

(2) परिषद् अपने उद्देश्यों को अप्रसर करने के लिए निम्नलिखित कृत्यों का पालन कर सकेगी, अर्थात् :—

(क) समाचारपत्रों तथा समाचार एजेन्सियों द्वारा अपनी स्वतन्त्रता बनाए रखने में उनकी सहायता करना ;

(ख) समाचारपत्रों, समाचार एजेन्सियों और पत्रकारों के लिए उच्च वृत्तिक मानकों के अनुसार एक आचारसंहिता बनाना ;

(ग) यह सुनिश्चित करना कि समाचारपत्रों, समाचार एजेन्सियों और पत्रकारों की ओर से लोक-रुचि के उच्च स्तर बनाए रखे जाएं, और नागरिक अधिकारों और उत्तरदायित्वों दोनों की सम्पूर्ण भावना का पोषण करना;

(घ) उन सब व्यक्तियों में जो पत्रकारिता की वृत्ति में लगे हुए हैं उत्तर-दायित्व और लोक-सेवा की भावना प्रोत्साहित करना;

(ङ) ऐसी किसी भी बात पर जिससे लोकद्वितीय और लोक-महत्व के समाचार के प्रदाय और प्रसार का निर्बन्धन सम्भाव्य हो, विचार करते रहना;

(च) भारत में के किसी समाचारपत्र या समाचार एजेन्सियों द्वारा किसी विदेशी लोत से प्राप्त सहायता के मामलों का, जिनके अन्तर्गत वे मामले भी हैं जो केन्द्रीय सरकार द्वारा उसे निर्देशित किए जाएं या किसी व्यष्टि, व्यक्तियों के संगम या अन्य संगठन द्वारा उसकी जानकारी में लाए जाएं, पुनर्विलोकन करते रहना:

परन्तु इस खंड की कोई बात भारत में के किसी भी समाचारपत्र या समाचार एजेन्सी द्वारा किसी विदेशी लोत से प्राप्त सहायता के किसी मामले में किसी अन्य ऐसी रीति से, जो केन्द्रीय सरकार ठीक समझे, कार्रवाई करने से केन्द्रीय सरकार को प्रवारित न करेगी;

(छ) विदेशी समाचारपत्रों के, जिनके अन्तर्गत किसी राजदूतावास द्वारा या भारत में विदेशी राज्य के किसी प्रतिनिधि द्वारा निकाली गई पत्रिकाएं भी हैं, अध्ययन का भार अपने ऊपर लेना, उनका परिचलन और प्रभाव;

पृष्ठोंकरण—इस खंड के प्रयोजन के लिए, “विदेशी राज्य” पद का यही अर्थ होगा जो सिविल प्रक्रिया संहिता, 1908 की धारा 87 के में है;

1908 का 5

(ज) समाचारपत्र निकालने या उनके प्रकाशन में या समाचार एजेन्सियों में लग द्वारा व्यक्तियों के सभी वर्गों में उचित कृत्यिक सम्बन्ध की अभिवृद्धि करना;

परन्तु इस खंड की कोई बात परिषद् पर उन विवादों की बाबत कोई कृत्य सौंपने वाली नहीं समझी जाएगी जिन्हें श्रीद्योगिक विवाद अधिनियम, 1947 लागू है;

1947 का 14

(झ) समाचारपत्रों और समाचार एजेन्सियों के स्वामित्व के संकेन्द्रण या उनके अन्य पहलुओं से सम्बन्धित ऐसी घटना पर निगाह रखना जिनका प्रेस की स्वतन्त्रता पर प्रभाव पड़ सकता हो;

(ञ) ऐसे अध्ययन-कार्य हाथ में लेना जो परिषद् द्वारा सौंपे जाएं और किसी ऐसे विषय के बारे में अपनी राय प्रकट करना जो केन्द्रीय सरकार द्वारा उसे निर्दिष्ट किया जाए;

(ट) ऐसे अन्य कार्य करना जो उपर्युक्त कृत्यों के निर्वहन के आनुषंगिक या साधक हों।

| परिनिष्पा करने
की शक्ति ।

14. (1) यहां परिषद् को, उससे किए गए परिवाद के प्राप्त होने पर या अन्यथा, यह विश्वास करने के कारण हों कि किसी समाचारपत्र या समाचार एजेन्सी ने पत्रकारिक सदाचार या लोक-रुचि के स्तर का अतिवर्तन किया है या किसी मंपादक या अमज्जीवी पत्रकार ने कोई वृत्तिक अवचार * * * * किया है वहां परिषद् सम्बद्ध समाचारपत्र या समाचार एजेन्सी, संपादक या पत्रकार को सुनवाई का अवसर देने के पश्चात् उस रीति से जांच कर सकेगी जो इस अधिनियम के अधीन बनाए गए विनियमों द्वारा उपबंधित की जाए और यदि उसका समाधान हो जाता है कि ऐसा करना आवश्यक है तो, वह ऐसे कारणों से, जो लेखबद्ध किए जाएंगे, यथास्थिति, उस समाचारपत्र, समाचार

एजेंसी, सम्पादक या पत्रकार को चेतावनी दे सकेगी, उसको भर्त्तना कर सकेगी या उसको परिनिष्ठा कर सकेगी, या उस सम्पादक या पत्रकार के आचरण का अनुमोदन कर सकेगी :

परन्तु यदि अध्यक्ष की राय में जांच करने के लिए कोई पर्याप्त आधार नहीं है तो परिषद् किसी परिवाद का संज्ञान नहीं कर सकेगी ।

(2) यदि परिषद् की यह राय हो कि लोकहित में ऐसा करना आवश्यक या समीचीन है, तो वह किसी समाचारपत्र से यह अपेक्षा कर सकेगी कि वह समाचारपत्र, या समाचार एजेंसी, सम्पादक या उसमें कार्य करने वाले पत्रकार के चिरबद्ध इस धारा के अधीन किसी जांच से संबंधित कोई विशिष्ट जिसके अन्तर्गत ऐसे समाचारपत्र, समाचार एजेंसी, सम्पादक या पत्रकार का नाम भी है, उस में रेसो रोटि से जैसी परिषद् टीक समझे, प्रकाशित करे ।

(3) उपधारा (1) की किसी भी बात से यह न समझा जाएगा कि वह परिषद् को किसी ऐसे भास्ते में जांच करने की शक्ति प्रदान करती है जिसके बारे में कोई कार्यवाही किसी न्यायालय में लम्बित हो ।

(4) यास्तिति, उपधारा (1) या उपधारा (2) के अधीन परिषद् का विनिश्चय अंतिम होगा और उसे किसी भी न्यायालय में प्रश्नगत नहीं किया जाएगा ।

1908 का 5 15. (1) इस अधिनियम के अधीन अपने कृत्यों के पालन या कोई भी परिषद् की साधा-
जांच करने के प्रयोजनार्थ परिषद् को निम्नलिखित बातों के बारे में मस्तूर भारत में ये ही शक्तियां होंगी जो वाद का विचारण करते समय सिविल न्यायालय में सिविल प्रक्रिया संहिता, 1908 के अधीन निहित हैं, प्रथातः—

(क) व्यक्तियों को समन करना और हाजिर कराना तथा उनकी शपथ पर परीक्षा करना;

(ख) दस्तावेजों का प्रकटीकरण और उनका निरीक्षण;

(ग) साझ्य का शपथ पर लिया जाना;

(घ) किसी न्यायालय या कार्यालय से किसी लोक अभिलेख या उसकी प्रतिलिपियों का अध्ययेक्षण किया जाना;

(ङ) साक्षियों या वस्तावेजों को परीक्षा के लिए कमीशन निकालना;

(च) कोई अन्य विषय, जो विहित किया जाए ।

(2) उपधारा (1) की कोई बात किसी समाचारपत्र, समाचार एजेंसी, सम्पादक या पत्रकार को, उस समाचारपत्र द्वारा प्रकाशित या उस समाचार एजेंसी, सम्पादक या पत्रकार द्वारा प्राप्त या रिपोर्ट किए गए किसी समाचार या सूचना का ओल प्रकट करने के लिए विवर करने वाली नहीं समझी जाएगी ।

1860 का 45 (3) परिषद् द्वारा की गई प्रत्येक जांच भारतीय दण्ड संहिता की धाराओं 193 और 228 के अधीन्तर्गत न्यायिक कार्यवाही समझी जाएगी ।

(4) यदि परिषद् अपने उद्देश्यों को क्रियान्वित करने के प्रयोजन के लिए या इस अधिनियम के अधीन अपने कृत्यों का पालन करने के लिए आवश्यक समझती है तो वह किसी प्राधिकरण के, जिसके अन्तर्गत प्रकार भी है, आचरण से सम्बन्धित अपने किसी विनिश्चय में था रिपोर्ट में ऐसा मत प्रकट कर सकेगी जो वह ठीक समझे ।

फीसों का उद्गमण ।

16. (1) परिषद् इस अधिनियम के अधीन अपने कृत्यों का पालन करने के प्रयोजन के लिए फीस ऐसी वर पर और ऐसी रीति से, जो विहित की जाए, रजिस्ट्रीकूट समाचारपत्रों तथा समाचार एजेन्सियों से उद्गमीत कर सकेंगी और विभिन्न समाचारपत्रों के लिए विभिन्न दरें उनके प्रसार और अन्य बानों को ध्यान में रखते हुए, विहित की जा सकेंगी ।

(2) परिषद् को उपधारा (1) के अधीन संदेय कोई फीस भू-राजस्व के बकाया के रूप में वसूल की जा सकेगी ।

परिषद् को संदाय ।

17. केन्द्रीय सरकार संसद् द्वारा इस निमित्त विधि द्वारा किए गए सम्यक् विनियोग के पश्चात् परिषद् को ऐसी धनराशियों का संदाय अनुदानों के रूप में कर सकेगी जो केन्द्रीय सरकार इस अधिनियम के अधीन परिषद् के कृत्यों का पालन के लिए आवश्यक समझे ।

परिषद् की निधि ।

18. (1) परिषद् की अपनी निधि होगी और परिषद् द्वारा संगमीत फीस, और ऐसी सब राशियां, जो समय-समय पर उसे केन्द्रीय सरकार द्वारा संदत्त की जाएं और सभी अनुदान तथा अग्रिम धन, जो उसे ऐसी अन्य प्राधिकरण या व्यक्ति द्वारा दिए गए हैं, निधि में जमा किए जाएंगे, और परिषद् द्वारा सभी संदाय उस निधि में से किए जाएंगे ।

(2) परिषद् का सब धन ऐसे बैंकों में निक्षिप्त किया जाएगा या ऐसी रीति में विनिहित किया जाएगा जिसका, केन्द्रीय सरकार के अनुमोदन के अधीन रहते हुए, परिषद् द्वारा विनिष्कय किया जाए ।

(3) परिषद् ऐसी राशियां व्यय कर सकेगी जो वह इस अधिनियम के अधीन अपने कृत्यों के पालन के लिए ठीक समझे और ऐसी राशियां परिषद् की निधि में से संदेय व्यय मानी जाएंगी ।

बजट ।

19. प्रत्येक वर्ष में परिषद् ऐसे प्ररूप में और ऐसे समय पर, जो विहित किया जाए, आगामी वित्तीय वर्ष के बारे में एक बजट तैयार करेगी, जिसमें प्राक्कलित धाय और व्यय दर्शित होंगे और उसकी प्रतियां केन्द्रीय सरकार को अप्रेषित की जाएंगी ।

वार्षिक रिपोर्ट ।

20. परिषद् प्रत्येक वर्ष में एक बार ऐसे प्ररूप में और ऐसे समय पर, जो विहित किया जाए, एक वार्षिक रिपोर्ट तैयार करेगी, जिसमें पूर्व वर्ष में किए गए अपने कार्यकलापों का संक्षेप और समाचारपत्रों तथा समाचार एजेन्सियों के स्तर और उन पर प्रभाव डालने वाली बातों का लेखा होगा और उसकी प्रतियां धारा 22 के अधीन विहित संपरीक्षित लेखा विवरण सहित केन्द्रीय सरकार को अप्रेषित की जाएंगी और वह सरकार उन्हें संसद् के दोनों सदनों के समक्ष रखवाएंगी ।

अन्तर्राम रिपोर्ट ।

21. धारा 20 के उपन्धों पर ब्रतिकूल प्रभाव डाले बिना, परिषद् एक वर्ष में किसी भी समय, उस वर्ष के दौरान अपने ऐसे क्रियाकलापों का संक्षेप देते हुए रिपोर्ट तैयार कर सकेगी जिन्हें वह लोक महत्व का समझे और उसकी प्रतियां केन्द्रीय सरकार को अप्रेषित की जाएंगी और सरकार उन्हें संसद् के दोनों सदनों के समक्ष रखवाएंगी ।

लेखा और संपरीक्षा ।

22. परिषद् के लेखे ऐसी रीति से रखे और संपरीक्षित किए जाएंगे जो भारत के नियंत्रक और महालेखापरीक्षक के परामर्श से विहित की जाए ।

प्रथम 4

प्रकार्ण

23. (1) कोई भी वाद या अन्य विधिक कार्यवाही किसी भी ऐसी बात के बारे में, जो इस अधिनियम के अधीन सद्भावपूर्वक की गई हो या की जाने के लिए आशयित हो, परिषद् या उसके किसी भी सदस्य या परिषद् के निदेशाधीन कार्य करने वाले किसी भी व्यक्ति के विरुद्ध न होगी।

(2) कोई भी वाद या अन्य विधिक कार्यवाही किसी पद में परिषद् के प्राधिकार से प्रकाशित किसी भी विषय के बारे, उस पद के विरुद्ध न होगी।

24. परिषद् का प्रत्येक सदस्य और परिषद् द्वारा नियुक्त प्रत्येक अधिकारी या अन्य कर्मचारी भारतीय दण्ड संहिता की धारा 21 के अर्थात् लोक सेवक समझा जाएगा।

25. (1) केन्द्रीय सरकार, इस अधिनियम के प्रयोजनों को कार्यान्वित करने के लिए यम, राजपत्र में अधिसूचना द्वारा, बना सकेगी:

परन्तु जब परिषद् स्थापित हो जाए तब ऐसे कोई भी नियम परिषद् से परामर्श किए बिना नहीं बनाए जाएंगे।

(2) विशिष्टतया और पूर्वगामी शक्ति की व्यापकता पर प्रतिकूल प्रभाव डाले बिना, ऐसे नियम निम्नलिखित सब विषयों के लिए या 'उनमें से किसी के भी लिए उपबन्ध कर सकेंगे, अर्थात्:—

(क) धारा 5 की उपधारा (3) के खण्ड (क), खण्ड (ख) और खण्ड (ग) के अधीन परिषद् के सदस्यों के नामनिर्देशन की प्रक्रिया;

(ख) वह रीति जिससे धारा 5 की उपधारा (4) के अधीन नामों के पैनल आमंत्रित किए जा सकेंगे;

(ग) धारा 5 की उपधारा (2) में निर्दिष्ट समिति के सदस्यों उक्त धारा की उपधारा (6) के अधीन निर्वाचित करने की प्रक्रिया;

(घ) वे भत्ते श्रीर कीसे जो परिषद् के सदस्यों को परिषद् की बैठकों में उपस्थित होने के लिए संदत्त की जाएं और धारा 7 की उपधारा (1) श्रीर (2) के अधीन ऐसे सदस्यों की सेवा की अन्य शर्तें;

(ङ) धारा 11 के अधीन परिषद् के सचिव श्रीर अन्य कर्मचारियों की नियुक्ति;

(च) धारा 15 की उपधारा (1) के खण्ड (च) में निर्दिष्ट विषय;

(छ) वे दरें जिन पर परिषद् द्वारा धारा 16 के अधीन फीस उद्गृहीत की जा सकेंगी और वह रीति जिससे ऐसी फीस उद्गृहीत की जा सकेंगी;

(ज) वह प्ररूप जिसमें श्रीर वह समय जिसके भीतर बजट श्रीर वार्षिक रिपोर्ट क्रमशः धारा 19 और 20 के अधीन परिषद् द्वारा तैयार किए जाने हैं;

(झ) वह रीति जिससे परिषद् के लेखे रखे जाएंगे और धारा 22 के अधीन उनकी संपरीक्षा की जाएगी।

सद्भावपूर्वक की गई कार्रवाई के लिए संरक्षण।

सदस्य आदि सोक सेवक होंगे।

नियम बनाने की शक्ति।

(3) इस धारा के अधीन बनाया गया प्रत्येक नियम, *** बनाए जाने के पश्चात्, यथाशीघ्र, संसद् के प्रत्येक सदन के समझ, जब वह सत्र में हो, तीस दिन की अवधि के लिए रखा जाएगा । यह अवधि एक सत्र में अथवा वो या अधिक आनुक्रमिक सत्रों में पूरी हो सकेगी । यदि उस सत्र के या पूर्वोक्त आनुक्रमिक सत्र के ठीक बाद के सत्र के अवमान के पूर्व दोनों सदन उस नियम में कोई परिवर्तन करने के लिए सहमत हो जाएं तो तत्पश्चात् वह ऐसे परिवर्तित रूप में ही प्रभावी होगा । यदि उक्त अवमान के पूर्व दोनों सदन सहमत हो जाएं कि वह नियम नहीं बनाया जाना चाहिए तो तत्पश्चात् वह निष्प्रभाव हो जाएगा । किन्तु नियम के ऐसे परिवर्तित या निष्प्रभाव होने से उसके अधीन पहले की गई किसी धारा की विधिमान्यता पर प्रतिकूल प्रभाव नहीं पड़ेगा ।

विनियम बनाने की शक्ति ।

26. परिषद् निम्नलिखित के लिए ऐसे विनियम बना सकेगी जो इस अधिनियम तथा इसके अधीन बनाए गए नियमों से असंगत न हों, अर्थात्—

(क) परिषद् या उसकी किसी समिति के अधिवेशनों और उनमें कामकाज की प्रक्रिया का धारा 9 के अधीन विनियमन;

(ख) परिषद् द्वारा नियुक्त किए गए कर्मचारियों की सेवा के निबन्धनों और शर्तों का धारा 11 के उपधारा (2) के अधीन विनियमन;

(ग) इस अधिनियम के अधीन कोई भी जांच करने की रीति का विनियमन;

(घ) ऐसी शर्तों के अधीन रहते हुए, जो वह अधिरोपित करना ठीक समझे, परिषद् के अध्यक्ष या सचिव को धारा 18 की उपधारा

(3) के अधीन अपनी शक्तियों में से किसी का प्रत्यावर्जन;

(ङ) कोई अन्य विषय जिसके लिए इस अधिनियम के अधीन विनियमों द्वारा उपबन्ध किया जा सकता है :

परन्तु यद्यु (ख) के अधीन बनाए गए विनियम केन्द्रीय सरकार के पूर्वानु-
मोदन से ही बनाए जाएंगे ।

1867 के अधि-
नियम 25 का
संशोधन ।

27. प्रैस और पुस्तक रजिस्ट्रीकरण अधिनियम, 1867 की धारा 8ग की उपधारा (1) में, “केन्द्रीय सरकार द्वारा नियुक्त किए जाने वाले अध्यक्ष तथा एक अन्य सदस्य से मिलकर बनेगा” शब्दों के स्थान पर “प्रैस परिषद् अधिनियम, 1978 की धारा 4 के अधीन स्थापित भारतीय प्रैस परिषद् द्वारा अपने सदस्यों में से नाभनिर्दिष्ट किए जाने वाले अध्यक्ष तथा एक अन्य सदस्य से मिलकर बनेगा” शब्द और अंक रखे जाएंगे ।